



Asociación de Investigación  
y Estudios Sociales

# PRESENTACIÓN PARA EL FORO: “ESCENARIOS DE LA POLÍTICA FISCAL EN GUATEMALA”

Guatemala, 5 de febrero de 2016

# Algunas variables económicas

## Panorama y proyecciones (variación porcentual anual) 2013-2015

	2013	2014	2015	2016
<b>Producto Mundial</b>	<b>3.3</b>	<b>3.4</b>	<b>3.1</b>	<b>3.6</b>
Economías avanzadas	1.1	1.8	2	2.2
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	5	4.6	4	4.5
<b>Volumen del comercio Mundial</b>	<b>3.3</b>	<b>3.3</b>	<b>3.2</b>	<b>4.1</b>
<b>Importaciones</b>				
Economías avanzadas	2	3.4	4	4.2
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	5.2	3.6	1.3	4.4
<b>Exportaciones</b>				
Economías avanzadas	2.9	3.4	3.1	3.4
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	4.4	2.9	3.9	4.8
<b>Precios de materias primas en (USD)</b>				
Petróleo	-0.9	-7.5	-46.4	-2.4
No combustibles (promedio de ponderaciones)	-1.2	-4	-16.9	-5.1
<b>Precios al consumidor</b>				
Economías avanzadas	1.4	1.4	0.3	1.2
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	5.8	5.1	5.6	5.1

Nota. Adaptado de *Perspectivas de la economía mundial* del Fondo Monetario Internacional (2015). <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2015/02/pdf/texts.pdf>

# Principales Indicadores Macroeconómicos 2010-2015

	PIB bruto (a precios 2001)		Tasa de interés (En GTQ)		Inflación	Remesas	Deuda		Gastos de Gobierno central (millones de GTQ)			Carga tributaria (Bruta)	Balanza comercial (miles de millones de USD)	
	a precios 2001	Var. %	Activa	Pasiva	Variación acumulada	Miles de USD	Interna (millones de Q)	Externa (millones de USD)	Funcionamiento	Capital	Total	% del PIB	Importaciones CIF	Exportaciones FOB
<b>2010</b>	199,473.8	2.9	13.3	5.3	5.39	4,126,784.10	36,769.20	5,562.00	34,656.70	13,728.70	48,385.40	10.4	13,838.30	8,462.50
<b>2011</b>	207,776.0	4.2	13.5	5.2	6.2	4,378,032.00	45,074.60	5,604.90	38,774.20	14,736.80	53,511.00	10.9	16,616.30	10,400.90
<b>2012</b>	213,946.6	3.0	13.5	5.4	3.45	4,782,728.70	47,094.00	6,304.70	42,307.50	13,012.10	55,319.60	10.8	16,994.40	9,978.70
<b>2013</b>	221,857.5	3.7	13.7	5.5	4.39	5,105,189.00	49,406.80	7,070.20	45,555.30	12,713.70	58,269.00	11	17,517.90	10,024.80
<b>2014</b>	231,285.9	4.2	13.6	5.5	2.95	5,544,097.60	57,623.30	7,039.30	47,471.20	13,347.50	60,818.70	10.8	18,281.80	10,803.50
<b>2015</b>	240,832.8	4.1			3.07	6,284,977.80	61,623.30	7,489.90	49,257.00	10,634.20	59,891.20	11.2	17,636.20	10,751.90

Nota: adaptado con información obtenida del porta web del BANGUAT

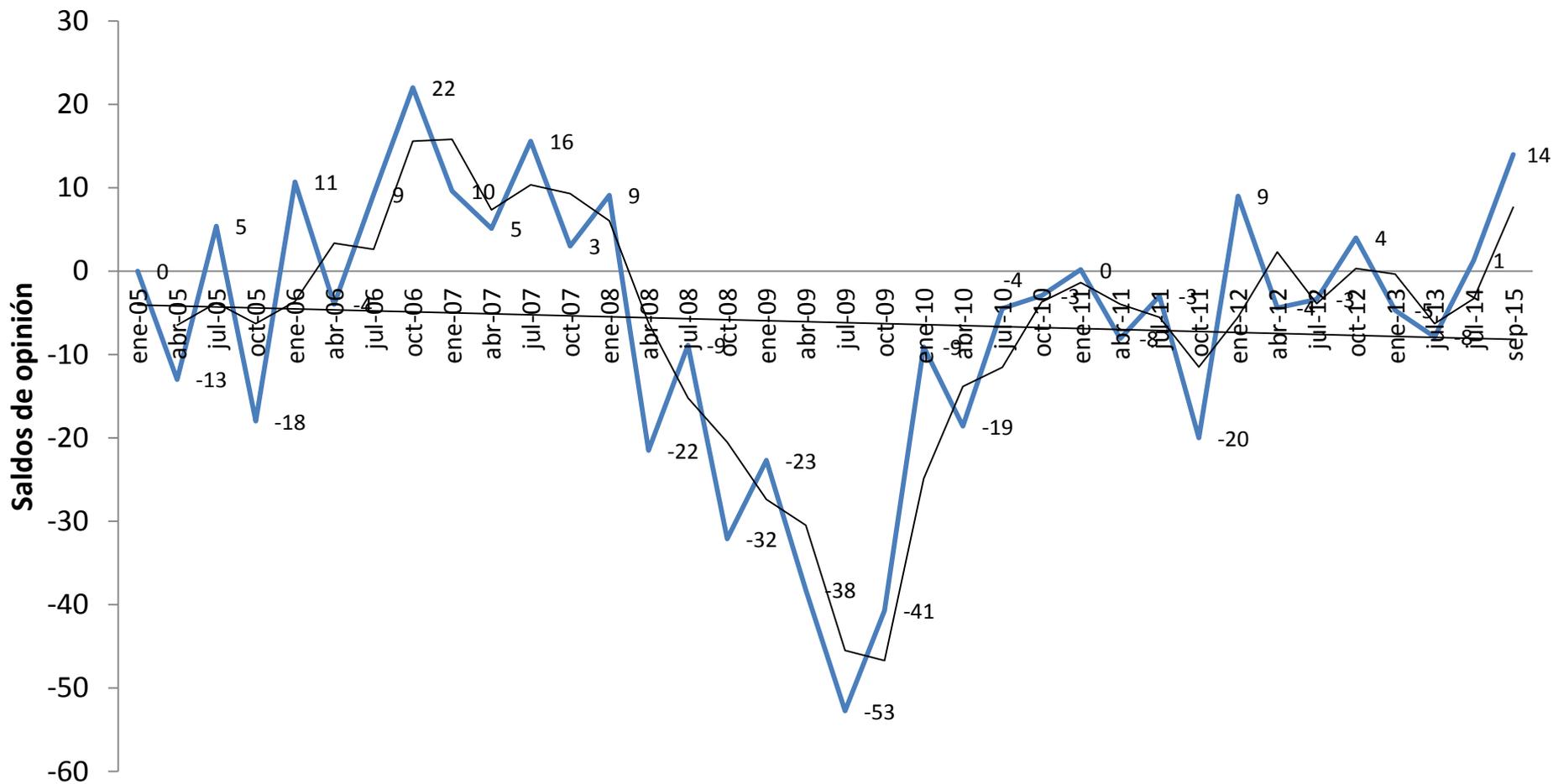
Antecedentes:

Algunas variables económicas

(encuestas empresariales de ASIES)

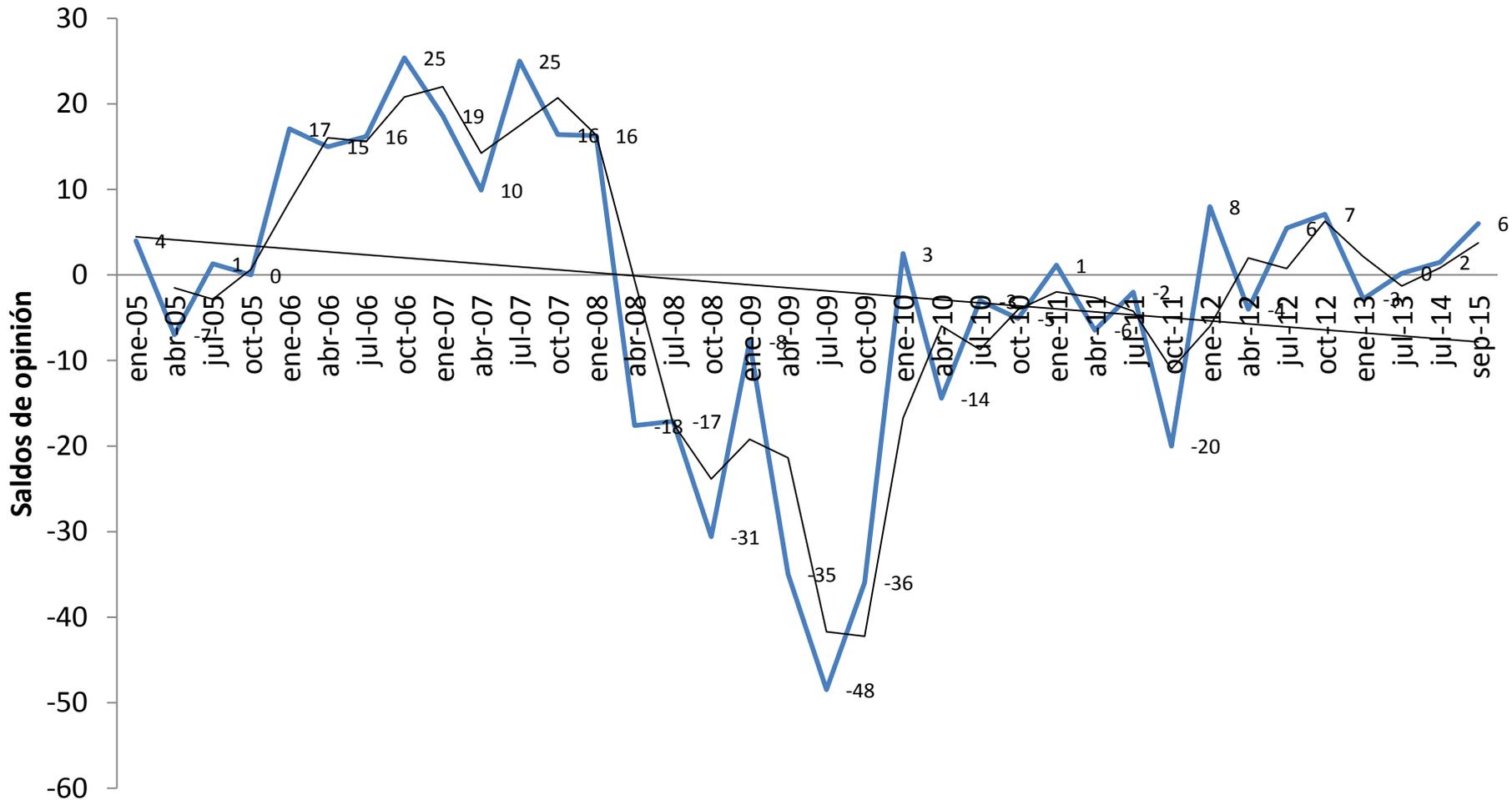
**Comportamiento  
interanual**

# Producción



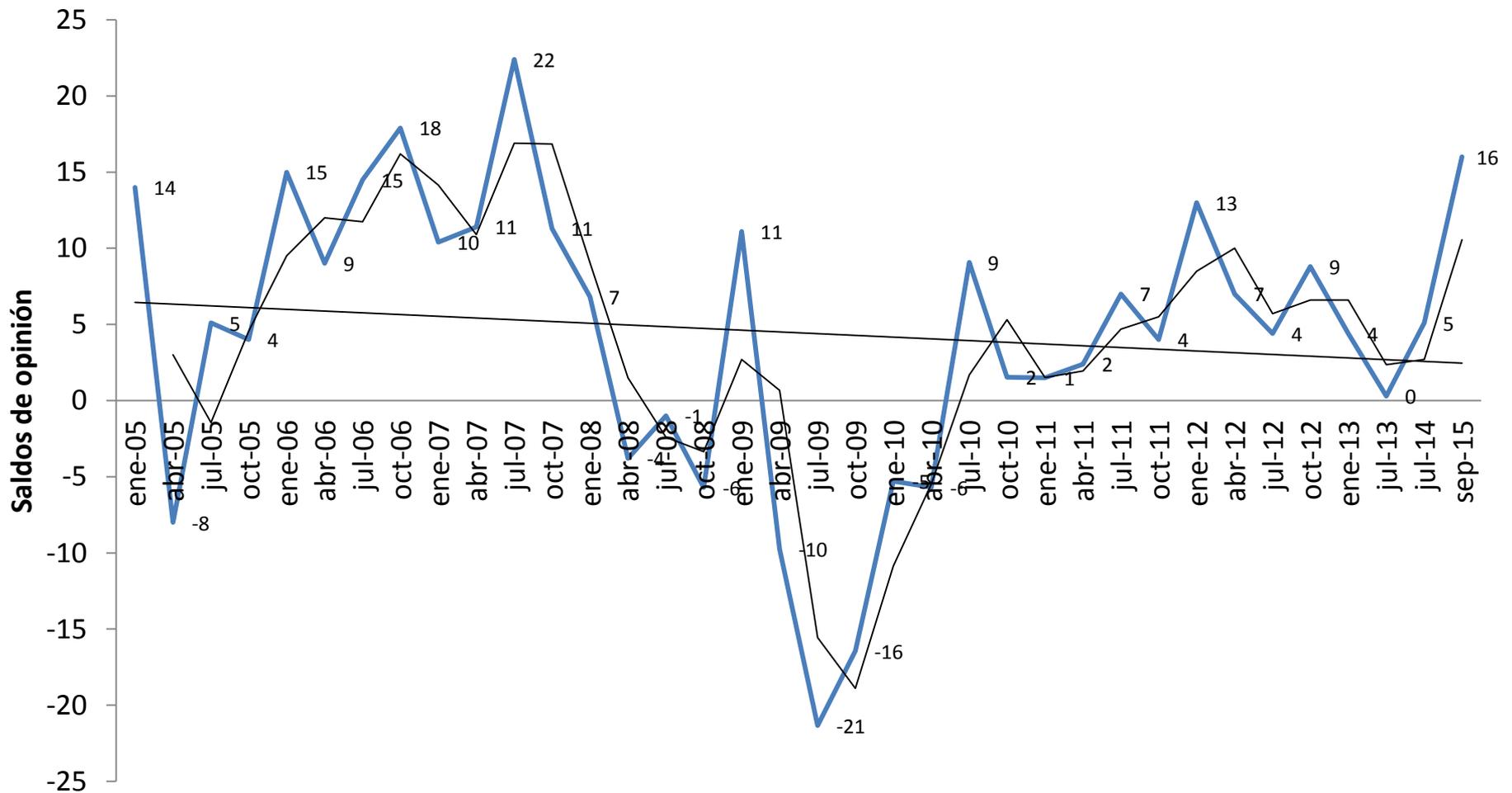
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Ingresos



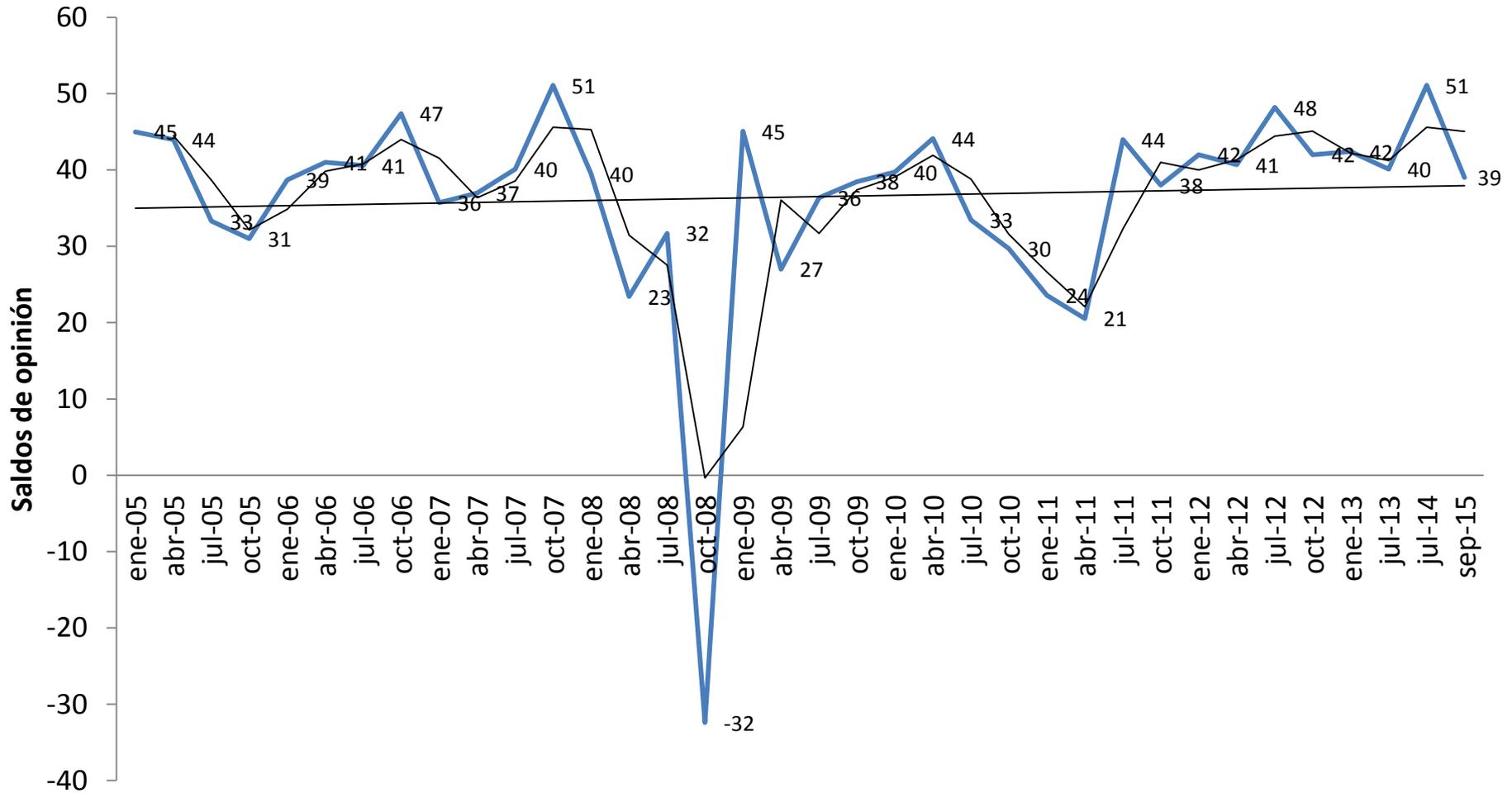
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Empleo



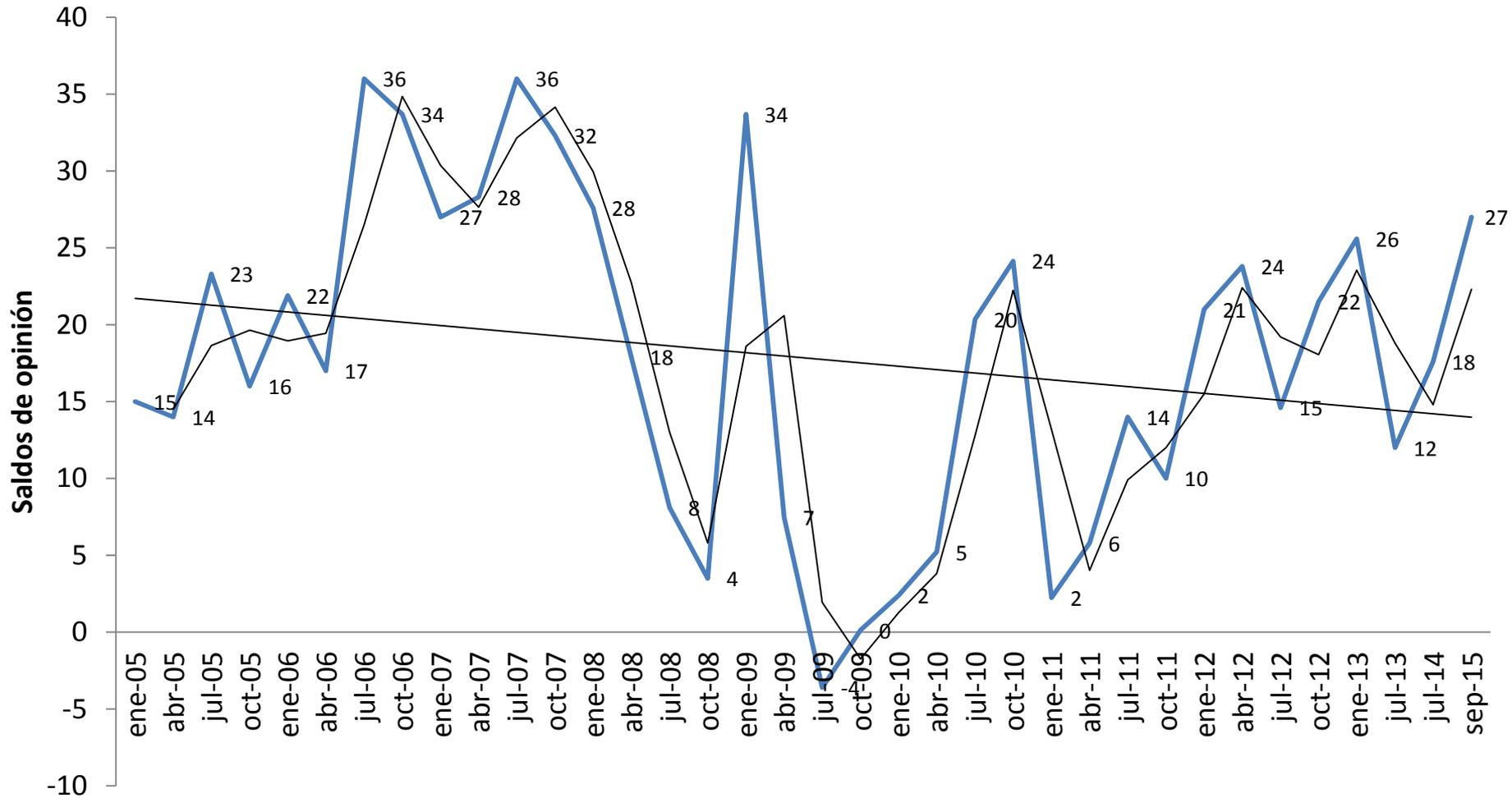
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Competencia



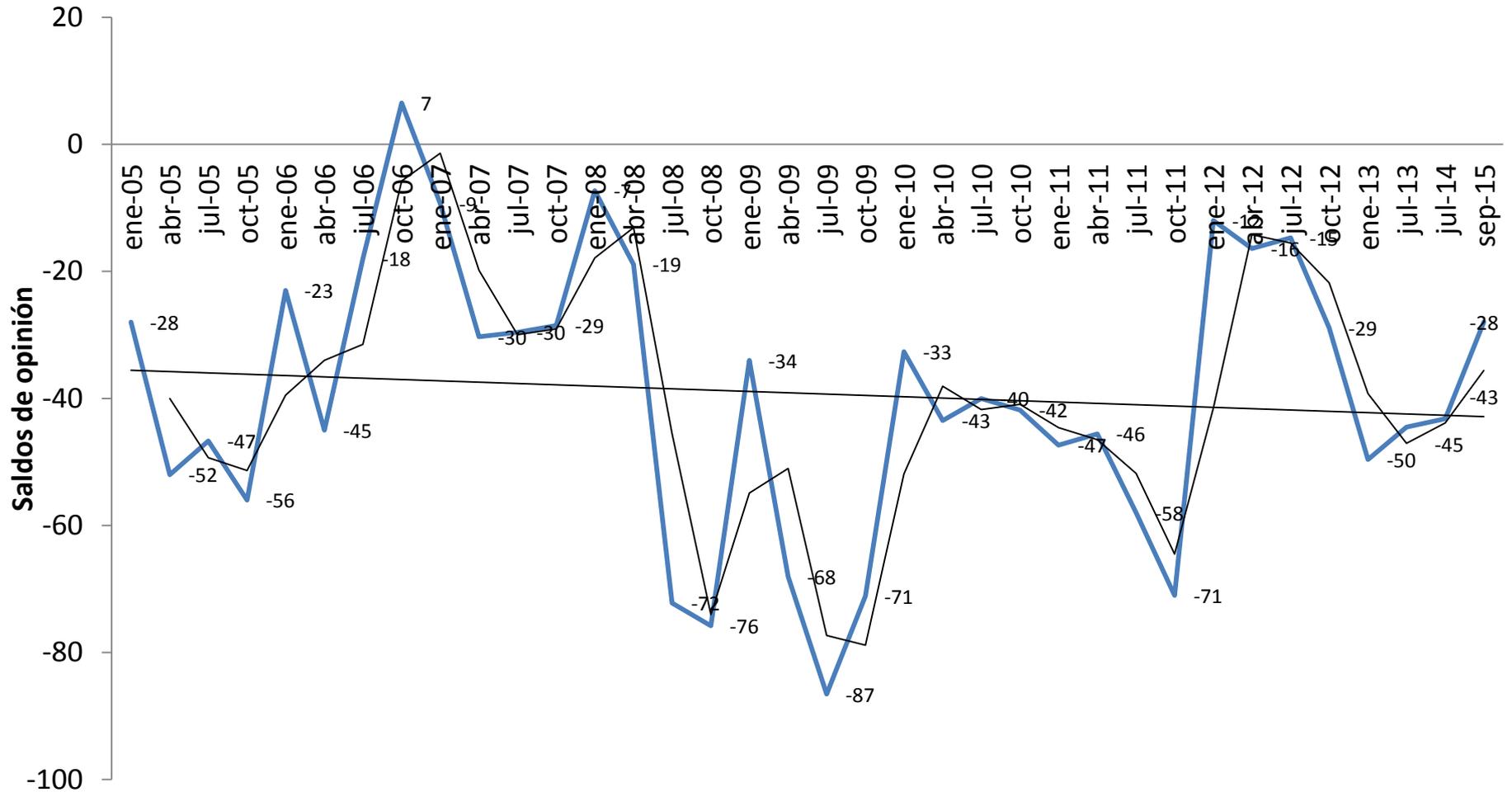
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Inversión



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Situación económica



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

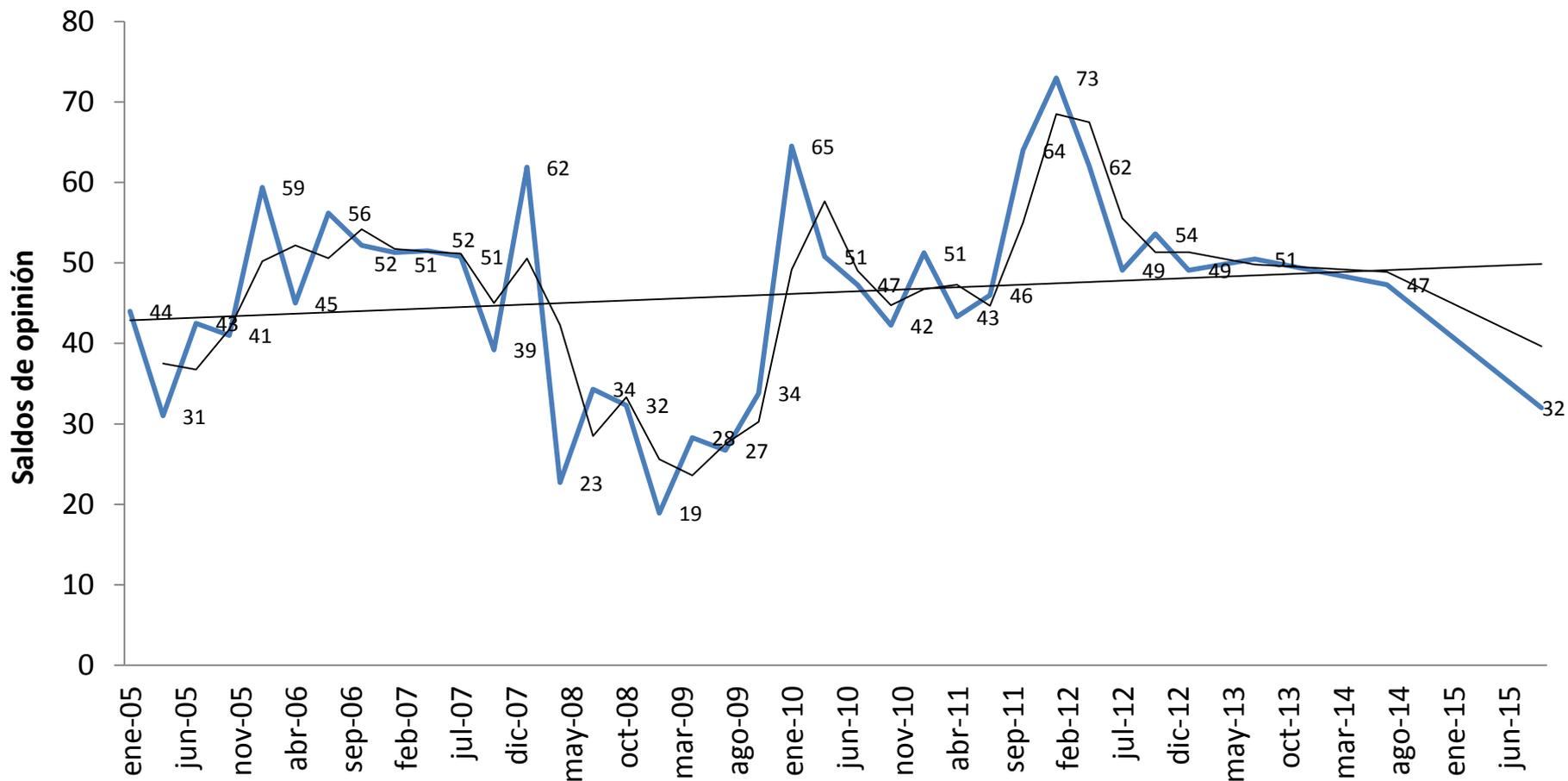
Antecedentes:

Algunas variables económicas

(encuestas empresariales de ASIES)

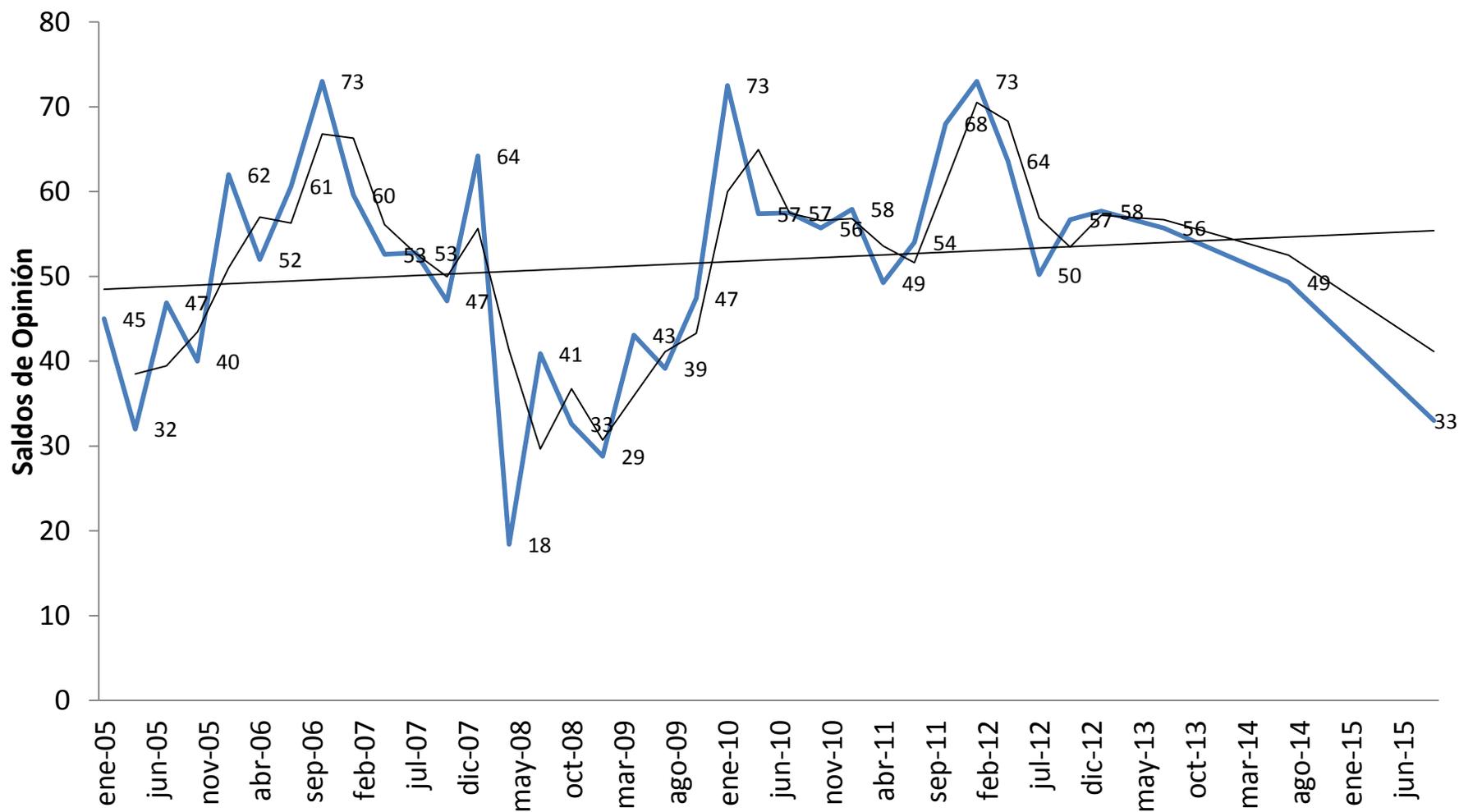
**Expectativas**

# Producción



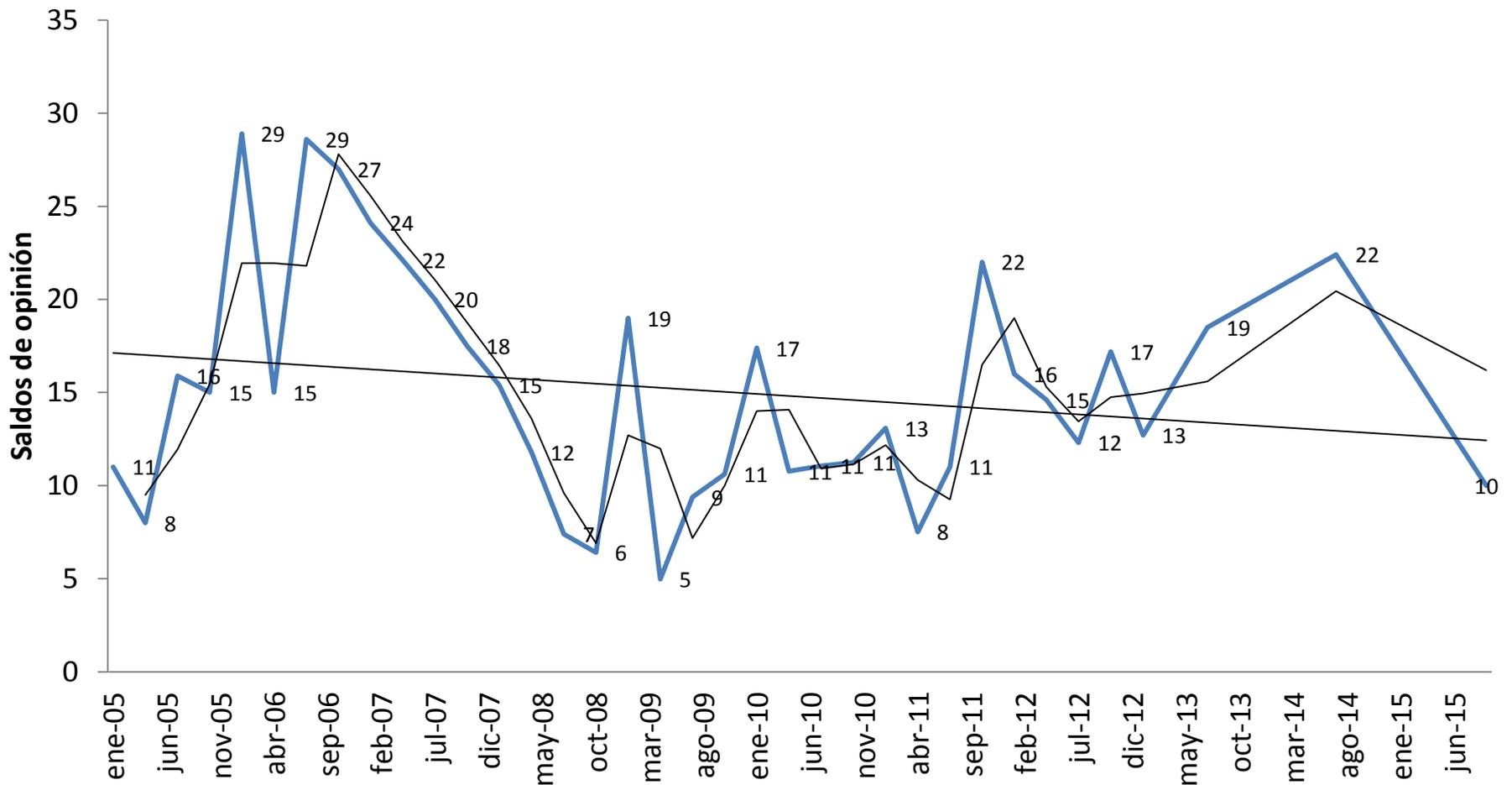
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Ingresos



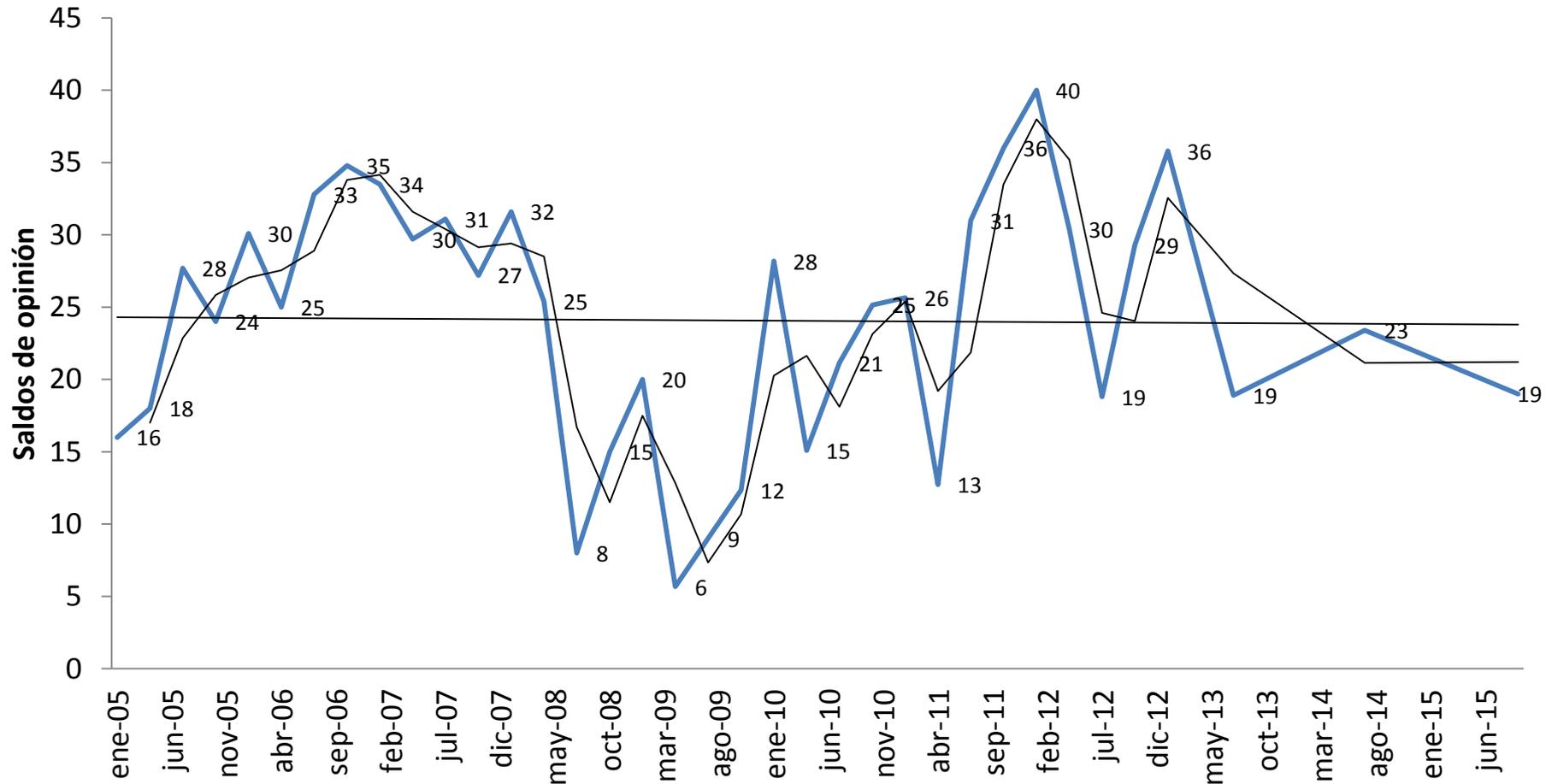
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Empleo



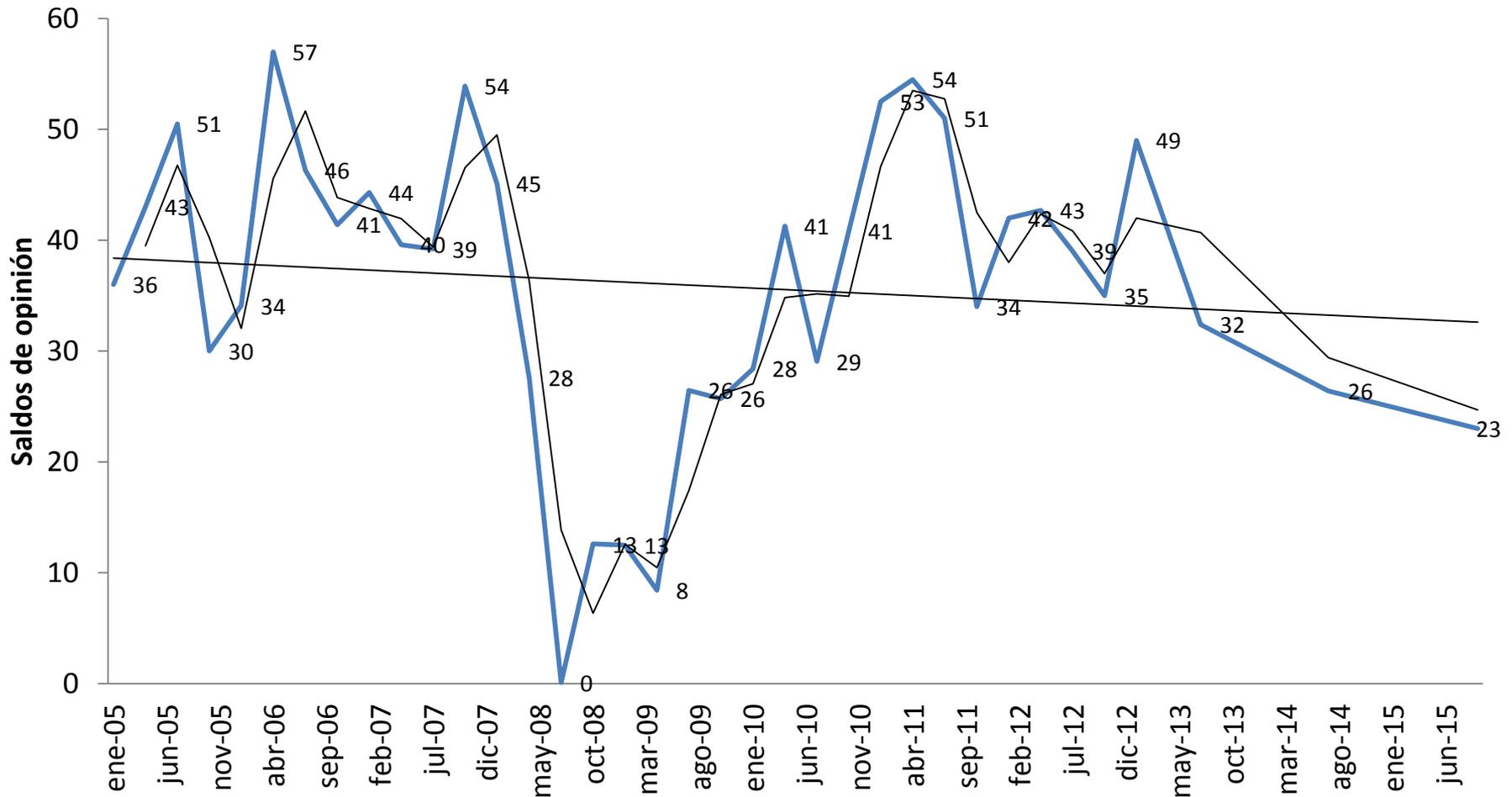
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Inversión



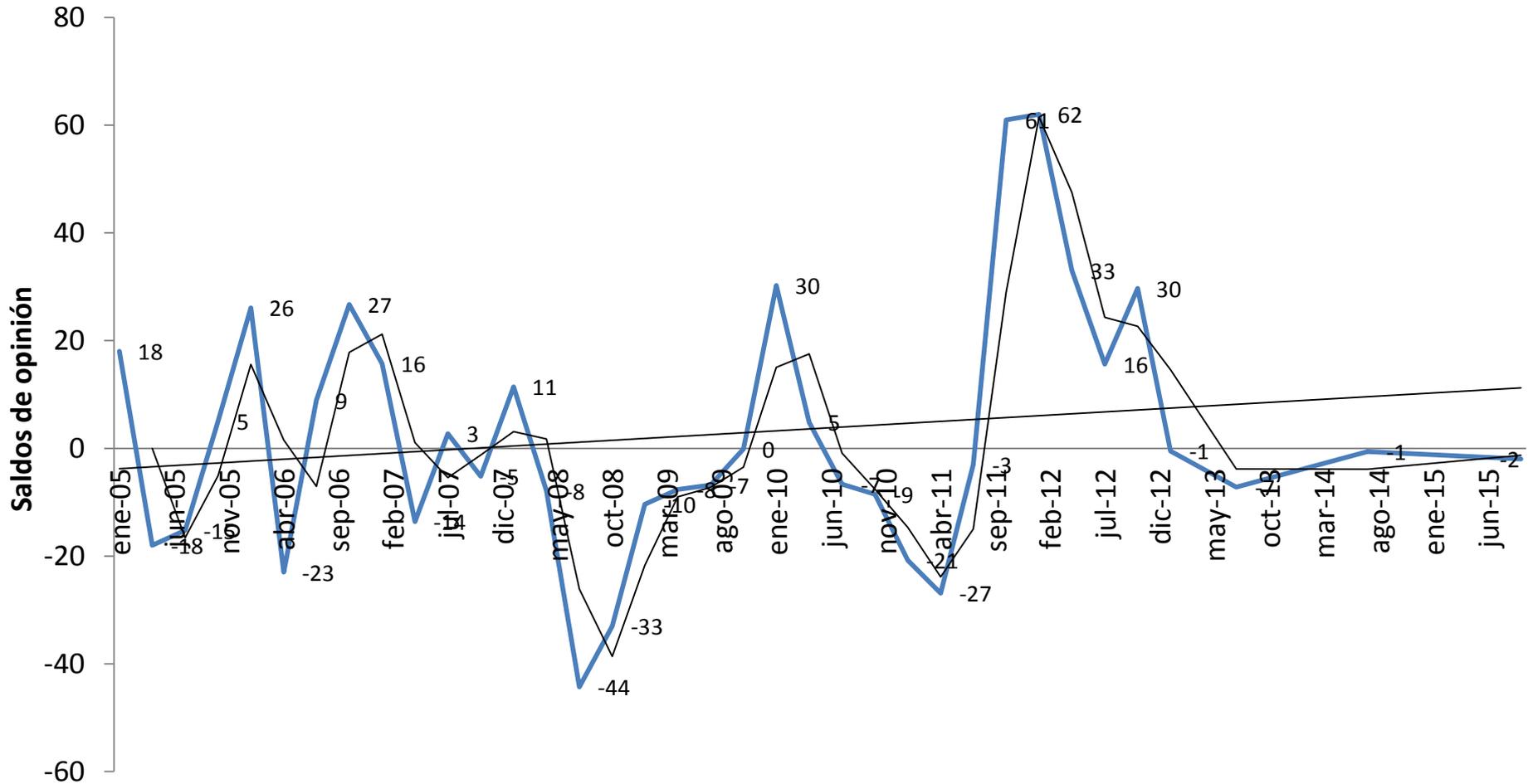
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Competencia



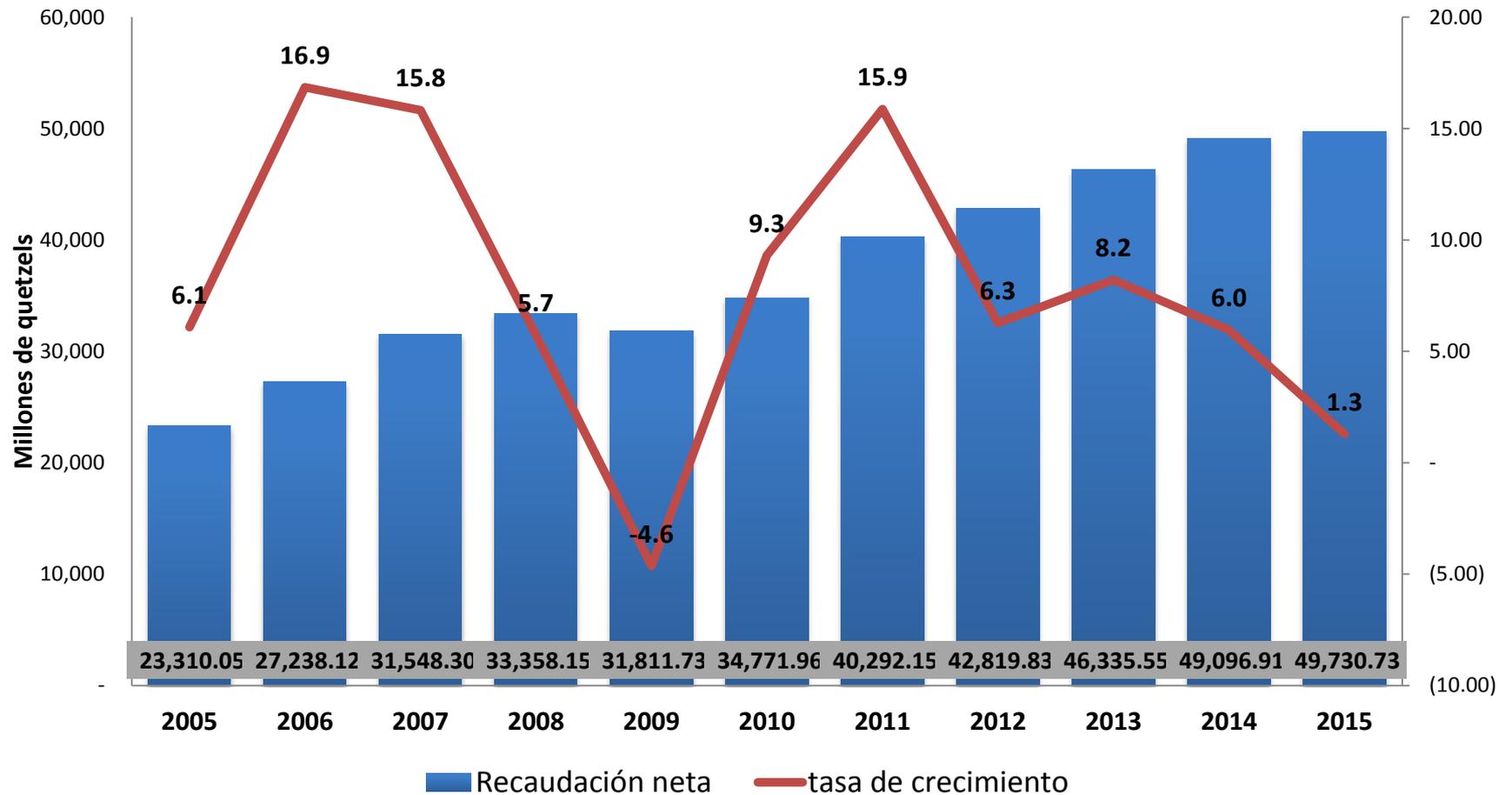
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

# Situación económica



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

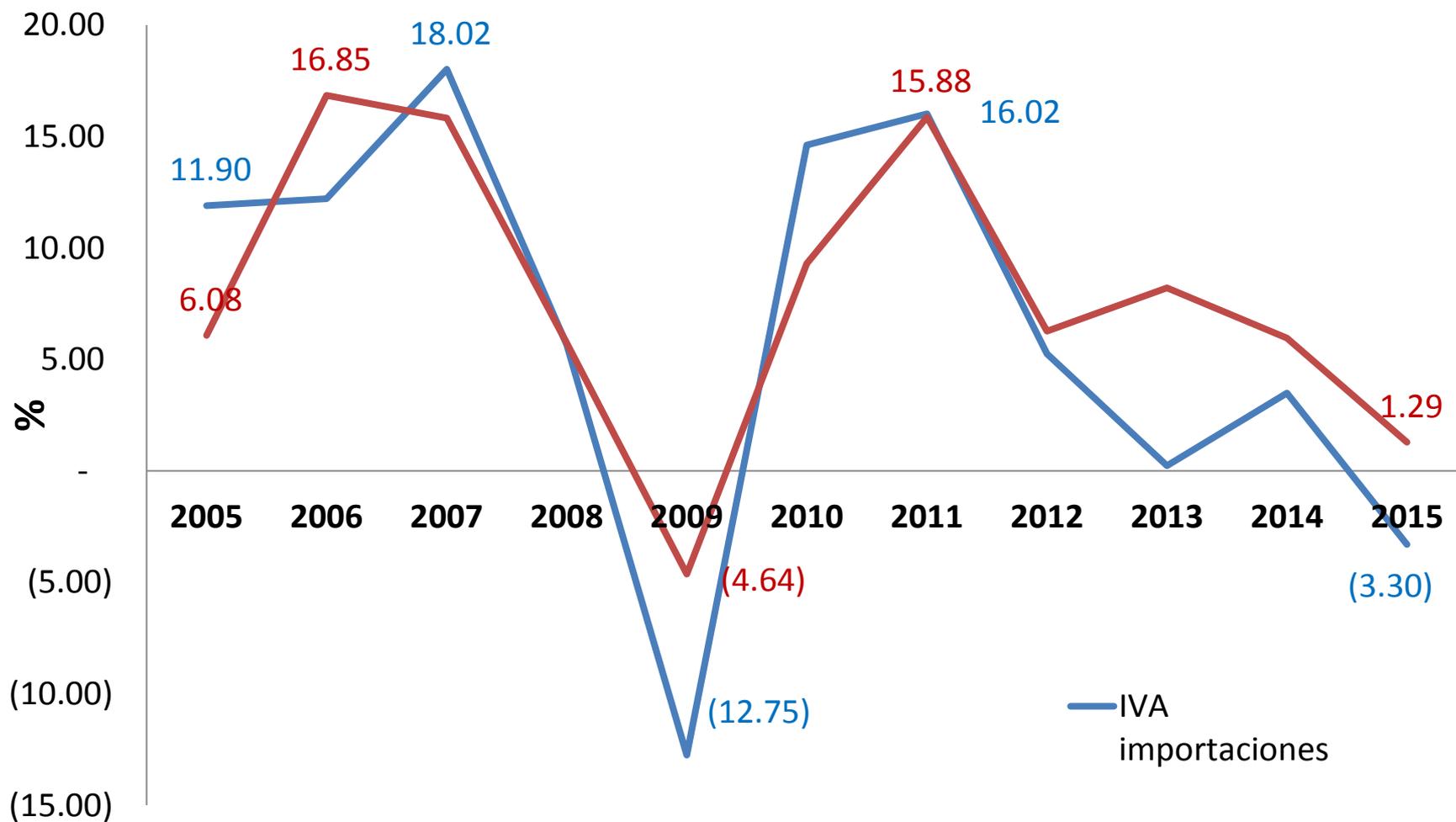
# Recaudación total



Nota: adaptado con información obtenida del portal web SAT

# Antecedentes del impuesto más importante en la recaudación (IVA)

(tasas de crecimiento)



Nota: adaptado con información obtenida del portal web SAT

# Antecedentes recientes

## Año 2015

- Presupuesto Q 70,600 millones (por el lado de los ingresos incluía una estimación de ingresos tributarios por Q 54,701 millones)
- Según la SAT la recaudación neta a finales de año llegó a Q 49,730.7 millones. Brecha negativa de aprox. Q 4,970.3 millones.

- Suspensión en su momento de impuestos que se habían contemplado en las metas de recaudación (Impuesto a la telefonía móvil, incremento al impuesto sobre consumo de cemento y el de las regalías a la minería, todo representa alrededor de Q 2,200 millones)
- Crisis política e institucional como consecuencia de actos de corrupción
- Implementación de medidas de contención del gasto público;

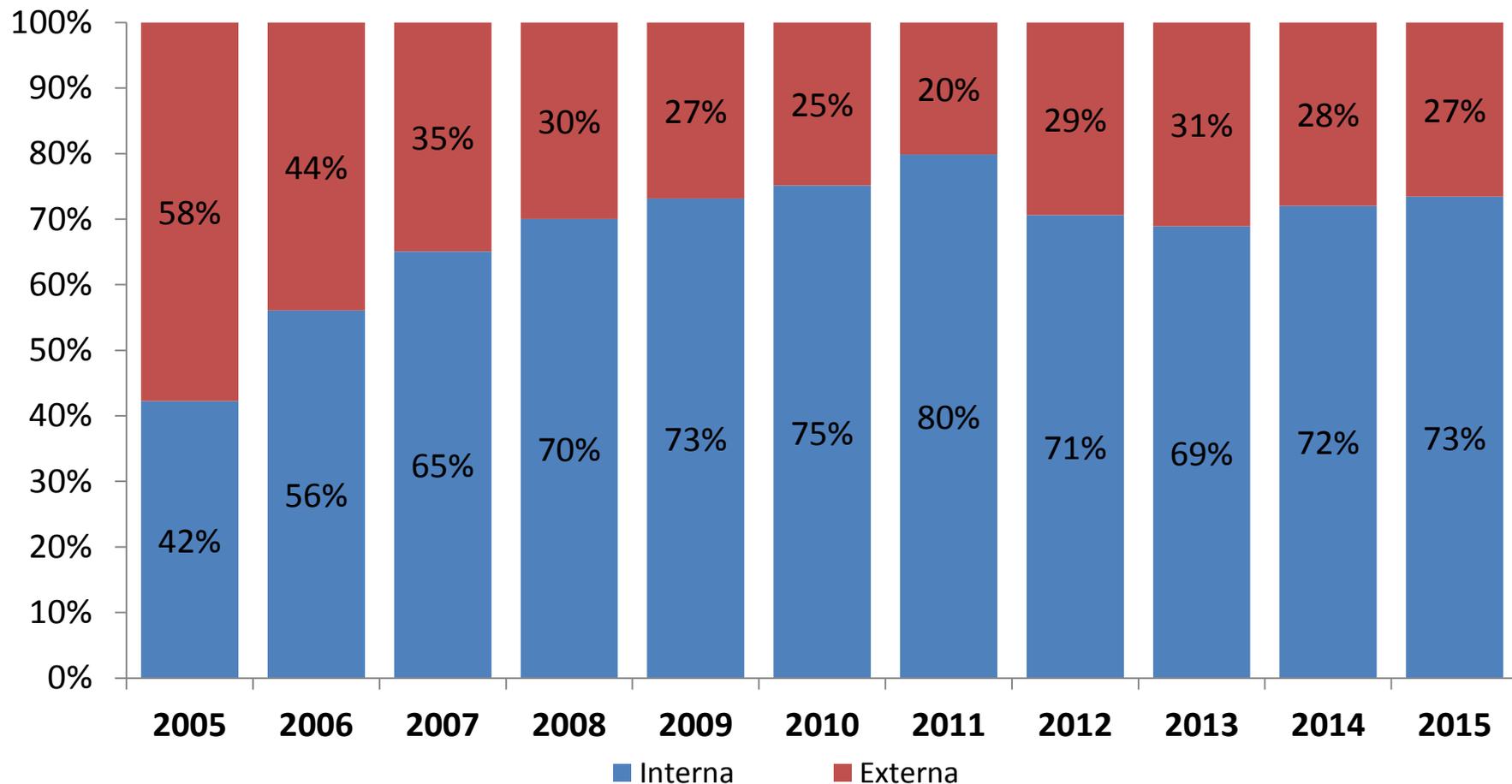
- Debilitamiento de la moral tributaria
- Escasez de recursos
- Crisis en el sistema de salud pública (salarios a personal, falta de insumos)

- 
- 
- A finales de 2015 se aprueba un presupuesto para 2016 por un monto de **millones**, incluyendo una estimación de ingresos tributarios de **Q 70,796.3** de alcanzar) **Q 54,555 millones** (difícil)
  - **ASIES** sugirió en su oportunidad un presupuesto de **Q 70,000 millones**, recortando gastos de funcionamiento como materiales y suministros no afectando la cartera social y estimando una recaudación de **Q 52,000 millones**.

- Como era predecible el año inicia con serios problemas en la caja fiscal.
- Deuda de “arrastre” (en algunos casos registrada en otros no) que presionan las finanzas del Estado.
- Pactos colectivos con personal: ej Congreso.

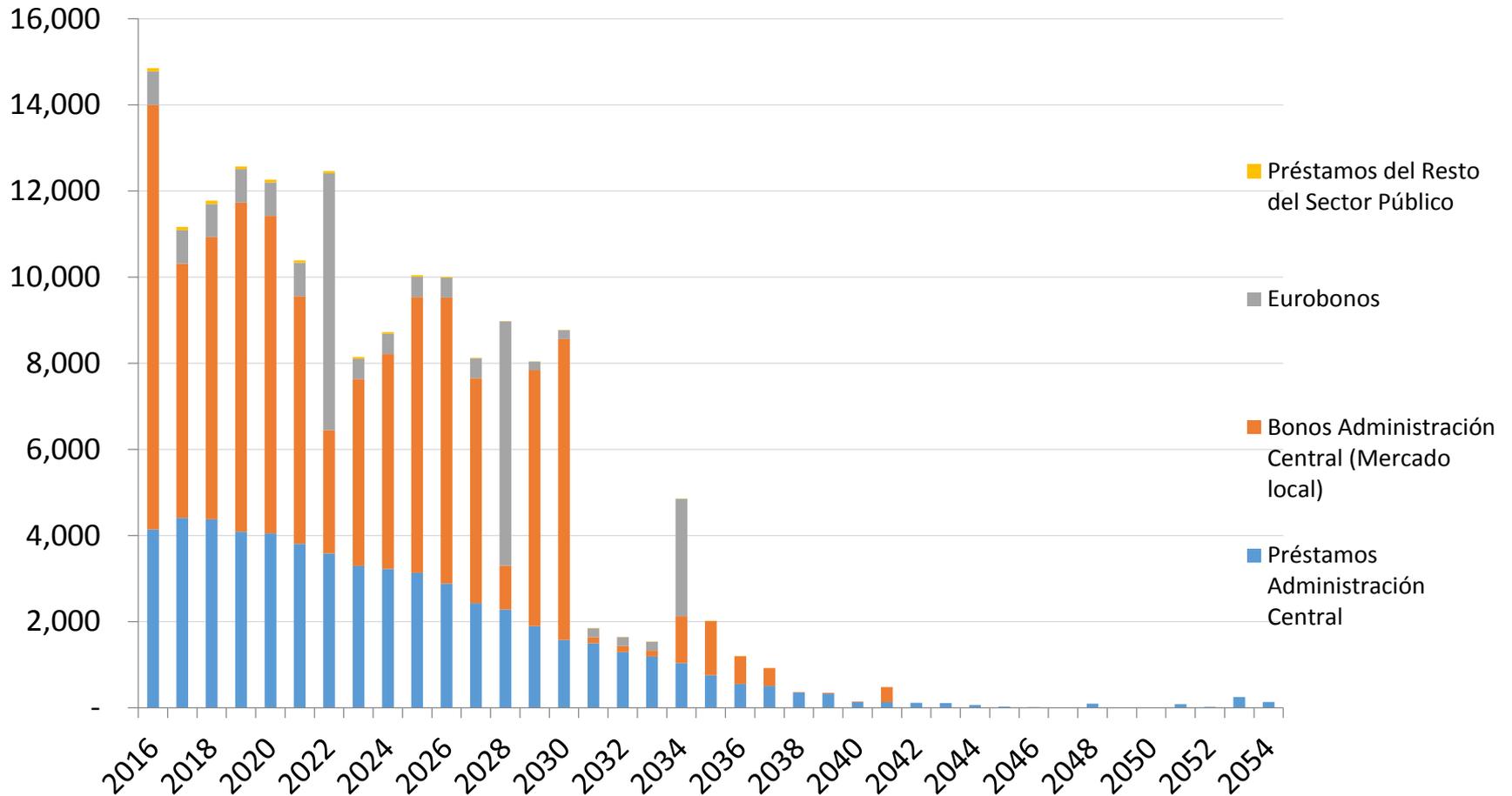
- El ejecutivo presenta proyecto de iniciativa, entre otros aspectos propone ampliar espacio presupuestario de deuda interna, reduciendo el que corresponde a deuda externa
- El destino de los recursos: algunas entidades del rubro “Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro”.
- Se recomienda en futuras negociaciones de deuda gestionar mejores condiciones en términos de plazos y tasas.

# Estructura de la deuda pública



Nota: adaptado con información obtenida del porta web del BANGUAT.

# Perfil de vencimiento de la deuda



# Se recomienda para fortalecer las finanzas públicas en el corto plazo

- Dar muestras claras a la población de transparencia y calidad del gasto público.
- Que concluya el proceso de sustitución de miembros del directorio de la SAT y que se nombre al nuevo superintendente. Que la nueva gestión resulte en una mejora en la recaudación, mediante la implementación de mecanismos más efectivos para combatir la evasión tributaria.

- Contener el gasto público (protegiendo la cartera social) en la medida que se recupere la recaudación tributaria.
- Fortalecer la inversión pública aprovechando el financiamiento de Organismos Financieros Internacionales, ya que esto genera más inversión a través del multiplicador de la inversión.
- Inevitable: retomar los principios del pacto fiscal y plantear una reforma fiscal de carácter integral (revisar estructura tributaria del país)

- Aprobar iniciativas de ley que fortalezcan la actividad económica (ej. Ley de Microfinanzas, ley de Competencia, etc), cuya implementación contribuiría al ensanchamiento de la base tributaria.
- Revisar las exenciones fiscales ya que el gasto tributario representa un alto costo de oportunidad para el desarrollo del país. (Según la SAT representa el 2.6 % del PIB)
- Otros temas relevantes de especial atención del gasto público: a) seguridad alimentaria y nutricional, b) educación, c) salud y d) seguridad. (Se esperarían mejores asignaciones de recursos en el presupuesto de 2017)



**Gracias por su atención.**