



Asociación de Investigación
y Estudios Sociales

PRESENTACIÓN PARA EL FORO: “ESCENARIOS DE LA POLÍTICA FISCAL EN GUATEMALA”

Guatemala, 5 de febrero de 2016

Algunas variables económicas

Panorama y proyecciones (variación porcentual anual) 2013-2015

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Producto Mundial | 3.3 | 3.4 | 3.1 | 3.6 |
| Economías avanzadas | 1.1 | 1.8 | 2 | 2.2 |
| Economías de mercados emergentes y en desarrollo | 5 | 4.6 | 4 | 4.5 |
| Volumen del comercio Mundial | 3.3 | 3.3 | 3.2 | 4.1 |
| Importaciones | | | | |
| Economías avanzadas | 2 | 3.4 | 4 | 4.2 |
| Economías de mercados emergentes y en desarrollo | 5.2 | 3.6 | 1.3 | 4.4 |
| Exportaciones | | | | |
| Economías avanzadas | 2.9 | 3.4 | 3.1 | 3.4 |
| Economías de mercados emergentes y en desarrollo | 4.4 | 2.9 | 3.9 | 4.8 |
| Precios de materias primas en (USD) | | | | |
| Petróleo | -0.9 | -7.5 | -46.4 | -2.4 |
| No combustibles (promedio de ponderaciones) | -1.2 | -4 | -16.9 | -5.1 |
| Precios al consumidor | | | | |
| Economías avanzadas | 1.4 | 1.4 | 0.3 | 1.2 |
| Economías de mercados emergentes y en desarrollo | 5.8 | 5.1 | 5.6 | 5.1 |

Nota. Adaptado de *Perspectivas de la economía mundial* del Fondo Monetario Internacional (2015). <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2015/02/pdf/texts.pdf>

Principales Indicadores Macroeconómicos 2010-2015

| | PIB bruto (a precios 2001) | | Tasa de interés (En GTQ) | | Inflación | Remesas | Deuda | | Gastos de Gobierno central (millones de GTQ) | | | Carga tributaria (Bruta) | Balanza comercial (miles de millones de USD) | |
|-------------|----------------------------|--------|--------------------------|--------|---------------------|--------------|-------------------------|---------------------------|--|-----------|-----------|--------------------------|--|-------------------|
| | a precios 2001 | Var. % | Activa | Pasiva | Variación acumulada | Miles de USD | Interna (millones de Q) | Externa (millones de USD) | Funcionamiento | Capital | Total | % del PIB | Importaciones CIF | Exportaciones FOB |
| 2010 | 199,473.8 | 2.9 | 13.3 | 5.3 | 5.39 | 4,126,784.10 | 36,769.20 | 5,562.00 | 34,656.70 | 13,728.70 | 48,385.40 | 10.4 | 13,838.30 | 8,462.50 |
| 2011 | 207,776.0 | 4.2 | 13.5 | 5.2 | 6.2 | 4,378,032.00 | 45,074.60 | 5,604.90 | 38,774.20 | 14,736.80 | 53,511.00 | 10.9 | 16,616.30 | 10,400.90 |
| 2012 | 213,946.6 | 3.0 | 13.5 | 5.4 | 3.45 | 4,782,728.70 | 47,094.00 | 6,304.70 | 42,307.50 | 13,012.10 | 55,319.60 | 10.8 | 16,994.40 | 9,978.70 |
| 2013 | 221,857.5 | 3.7 | 13.7 | 5.5 | 4.39 | 5,105,189.00 | 49,406.80 | 7,070.20 | 45,555.30 | 12,713.70 | 58,269.00 | 11 | 17,517.90 | 10,024.80 |
| 2014 | 231,285.9 | 4.2 | 13.6 | 5.5 | 2.95 | 5,544,097.60 | 57,623.30 | 7,039.30 | 47,471.20 | 13,347.50 | 60,818.70 | 10.8 | 18,281.80 | 10,803.50 |
| 2015 | 240,832.8 | 4.1 | | | 3.07 | 6,284,977.80 | 61,623.30 | 7,489.90 | 49,257.00 | 10,634.20 | 59,891.20 | 11.2 | 17,636.20 | 10,751.90 |

Nota: adaptado con información obtenida del porta web del BANGUAT

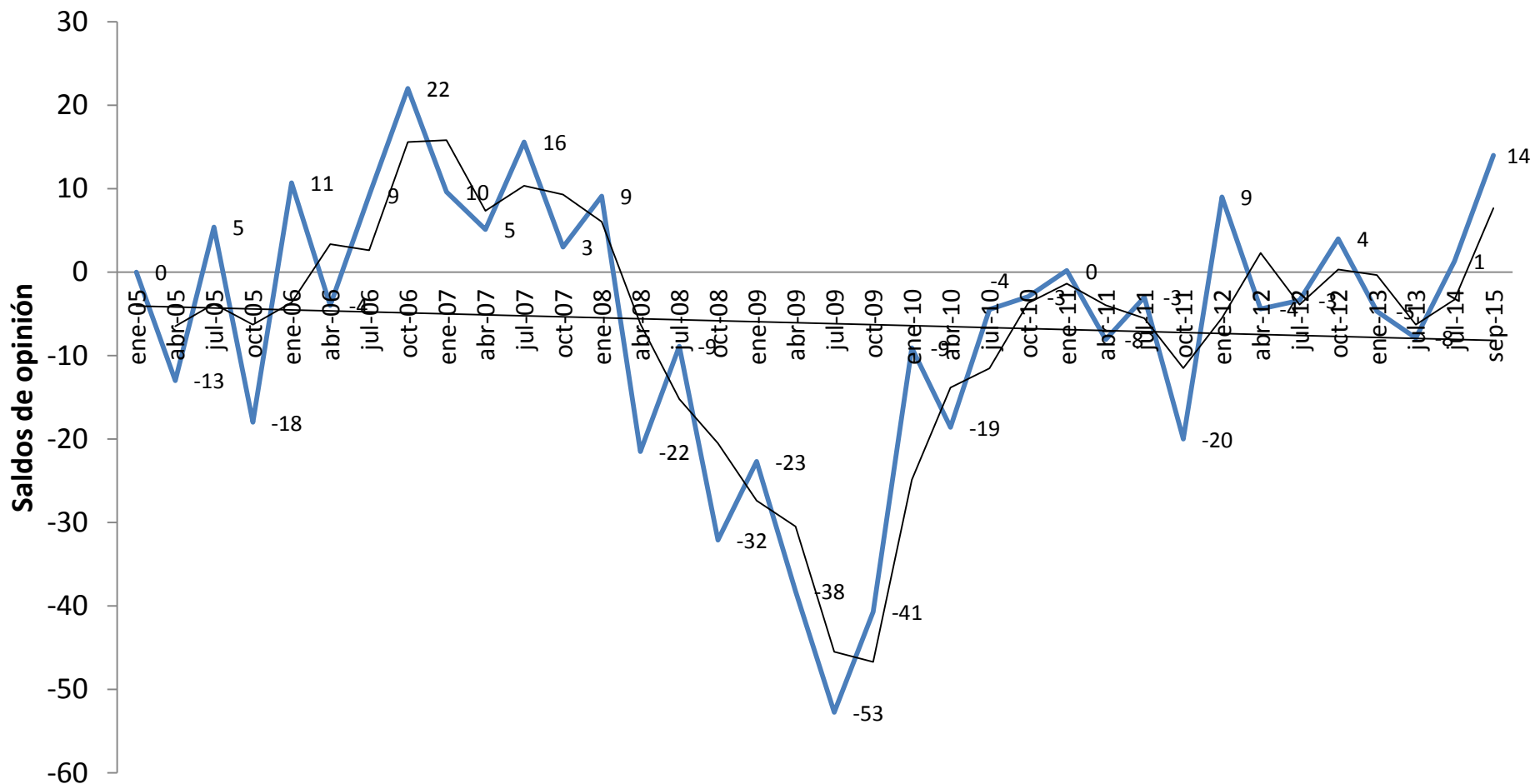
Antecedentes:

Algunas variables económicas

(encuestas empresariales de ASIES)

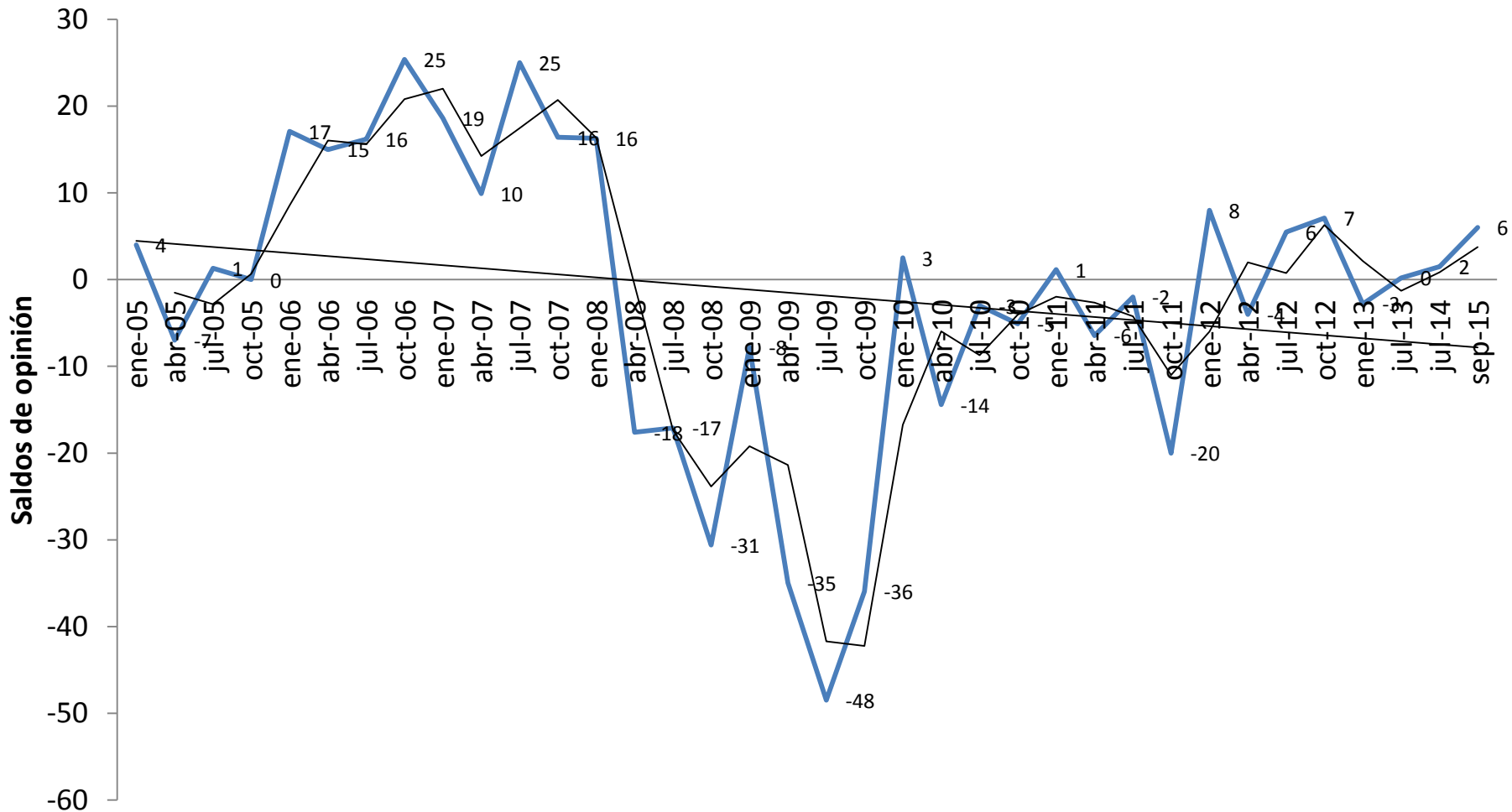
**Comportamiento
interanual**

Producción



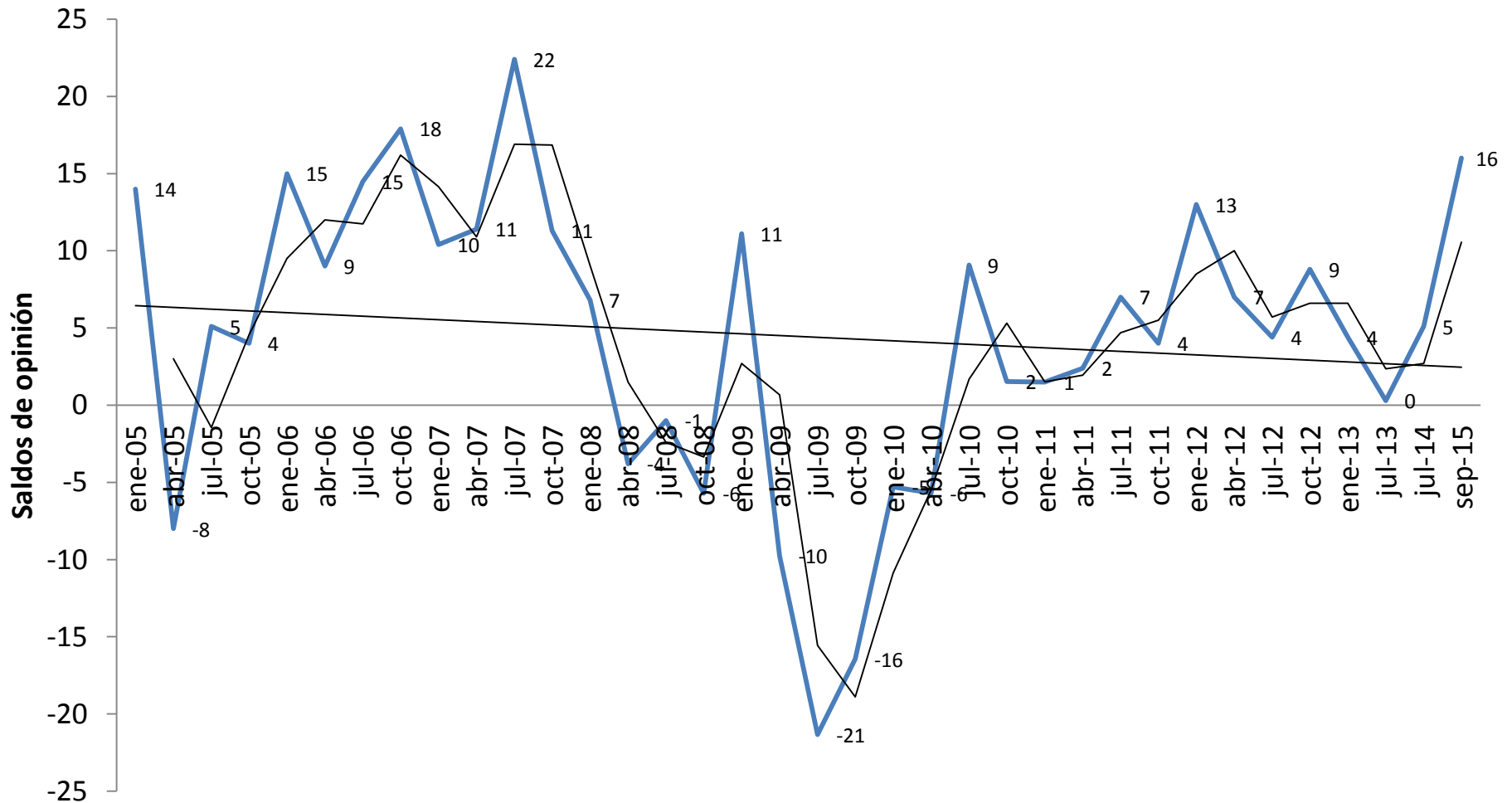
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Ingresos



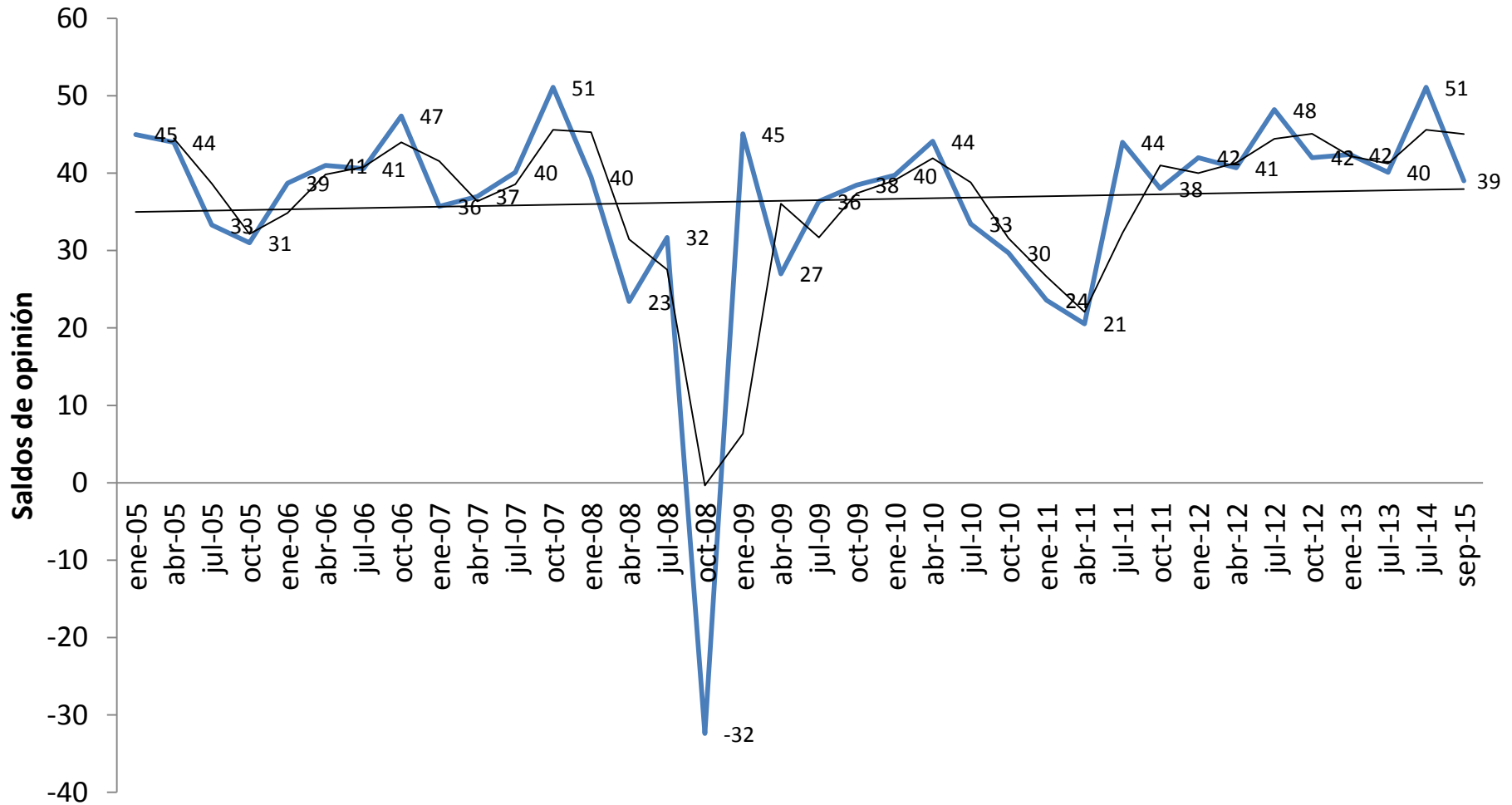
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Empleo



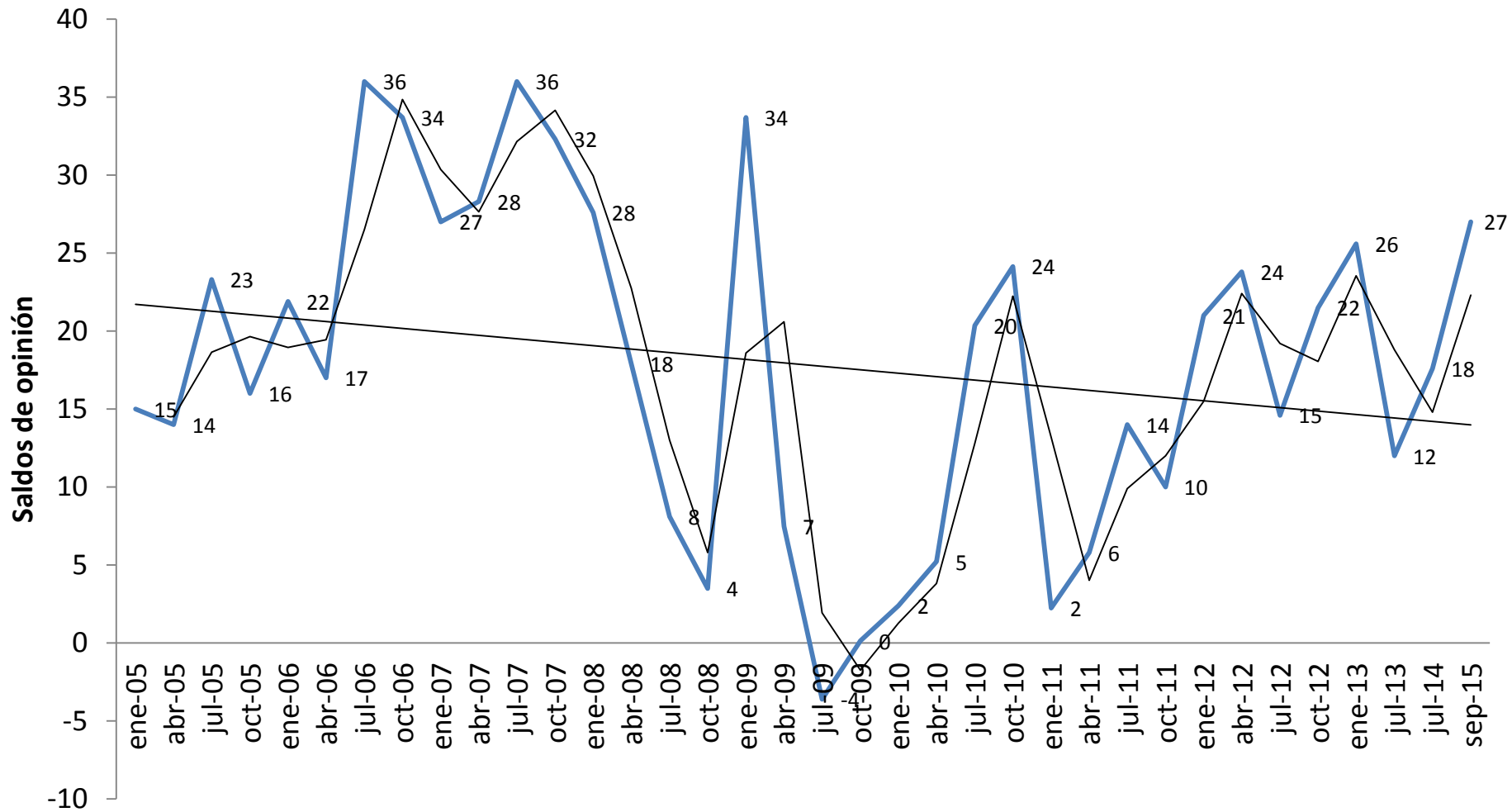
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Competencia



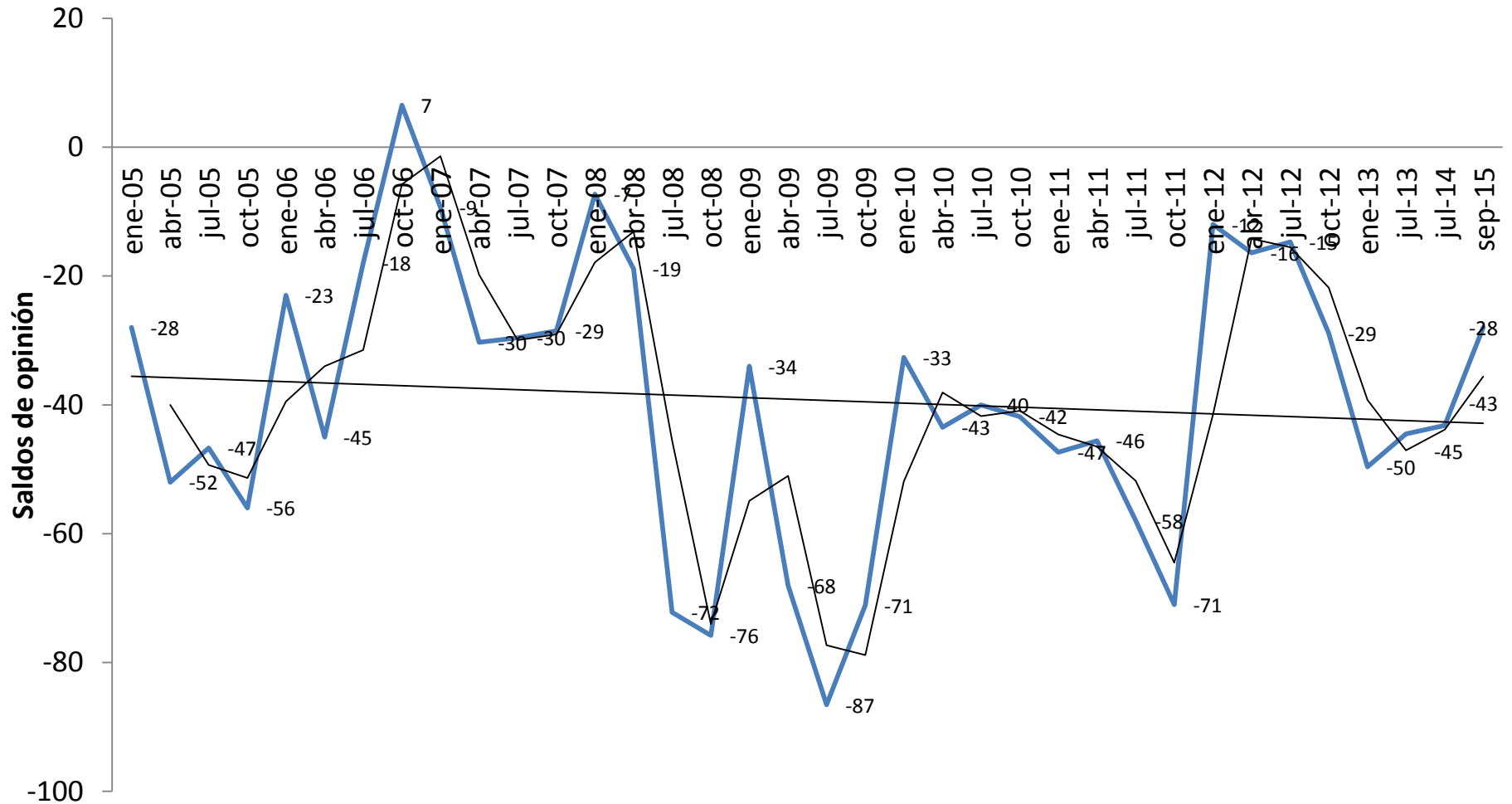
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Inversión



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Situación económica



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

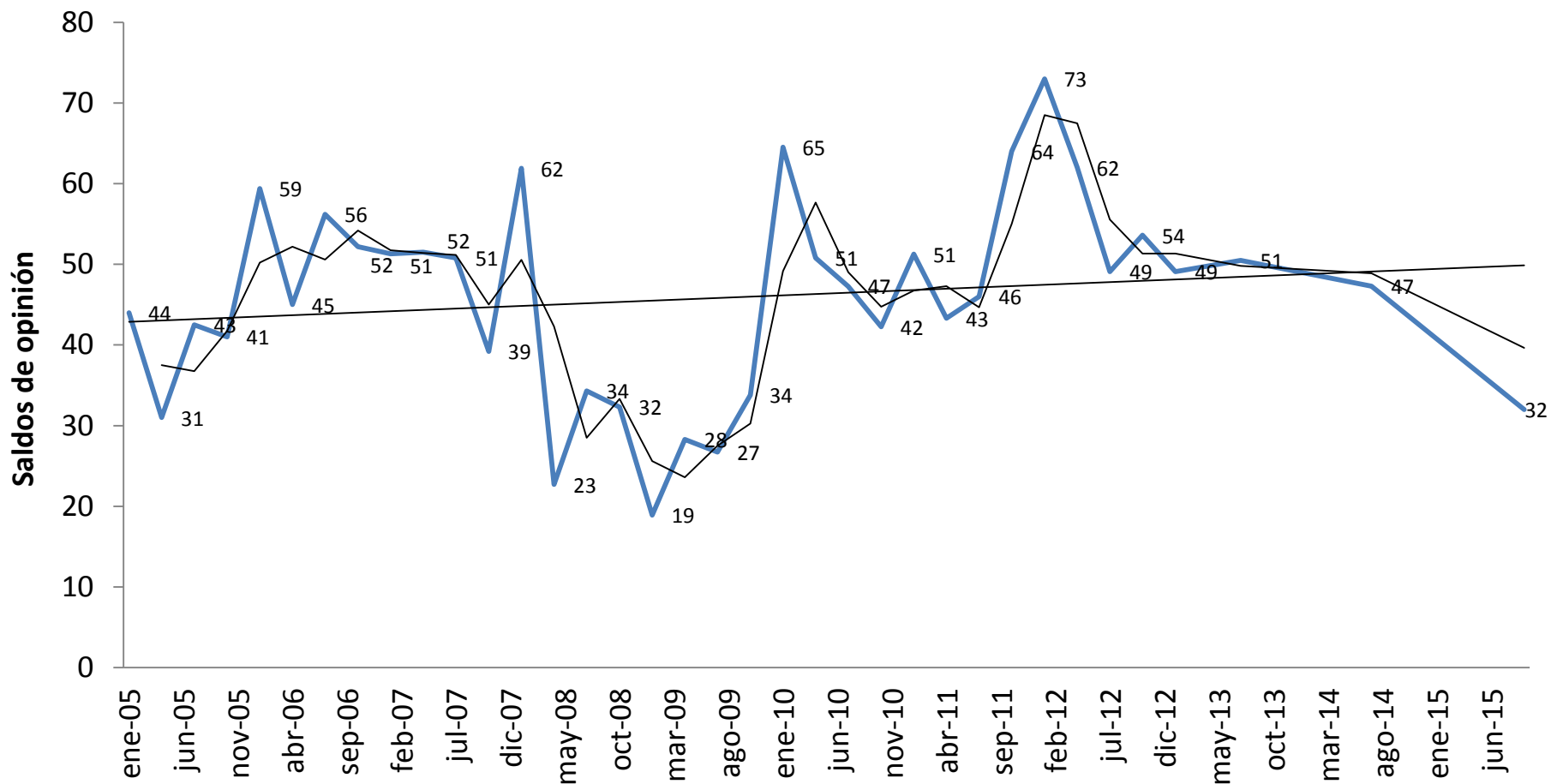
Antecedentes:

Algunas variables económicas

(encuestas empresariales de ASIES)

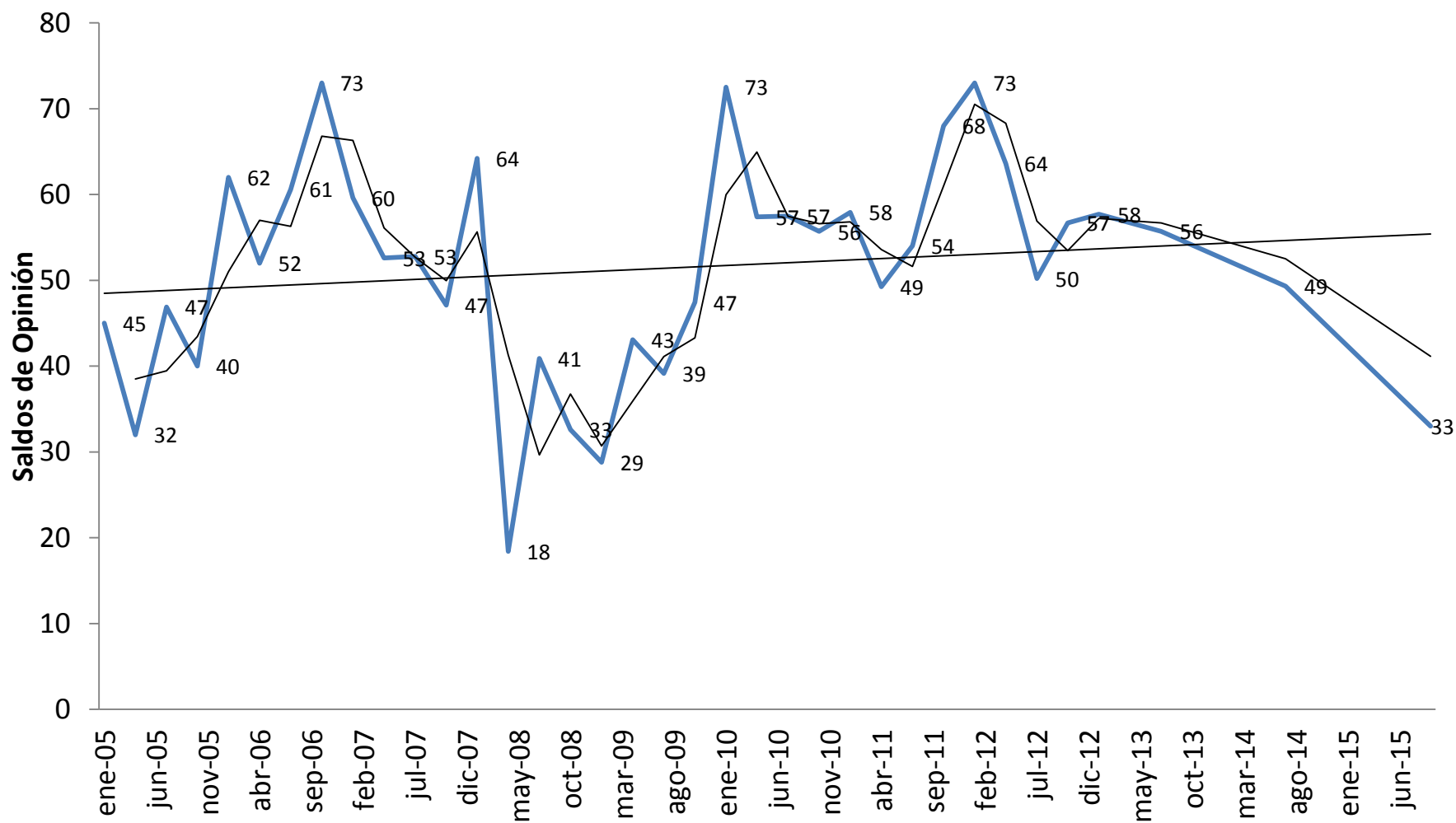
Expectativas

Producción



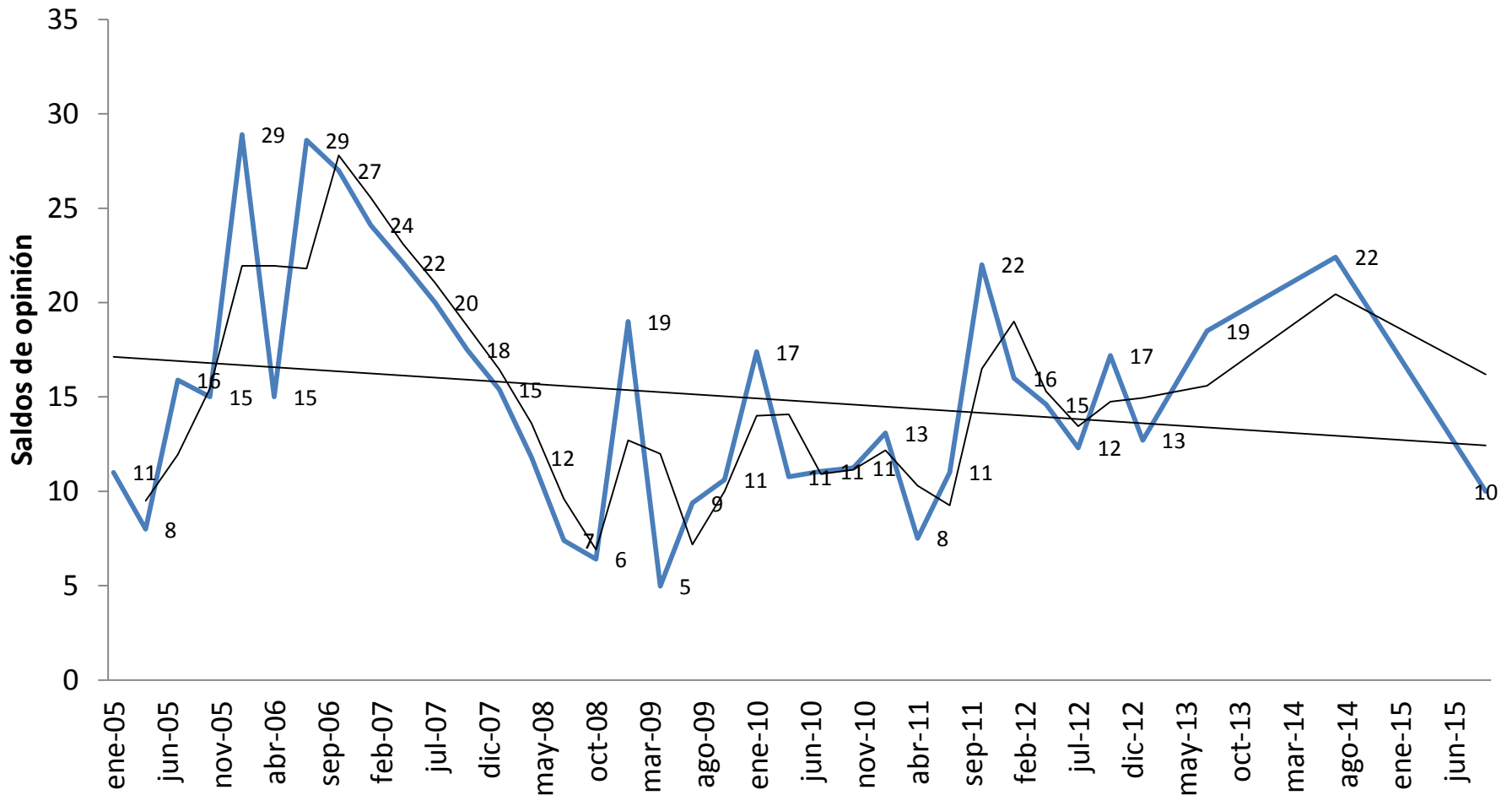
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Ingresos



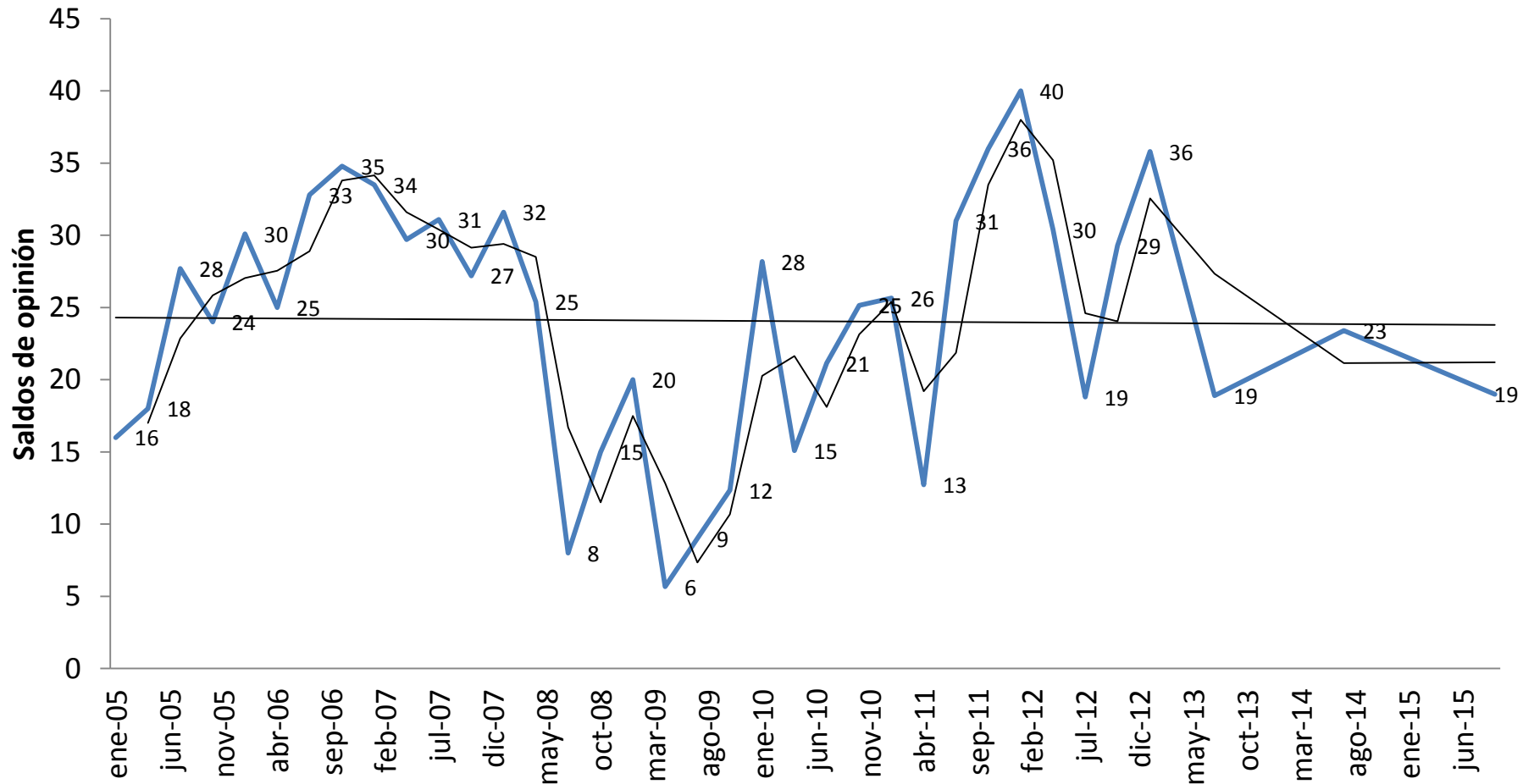
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Empleo



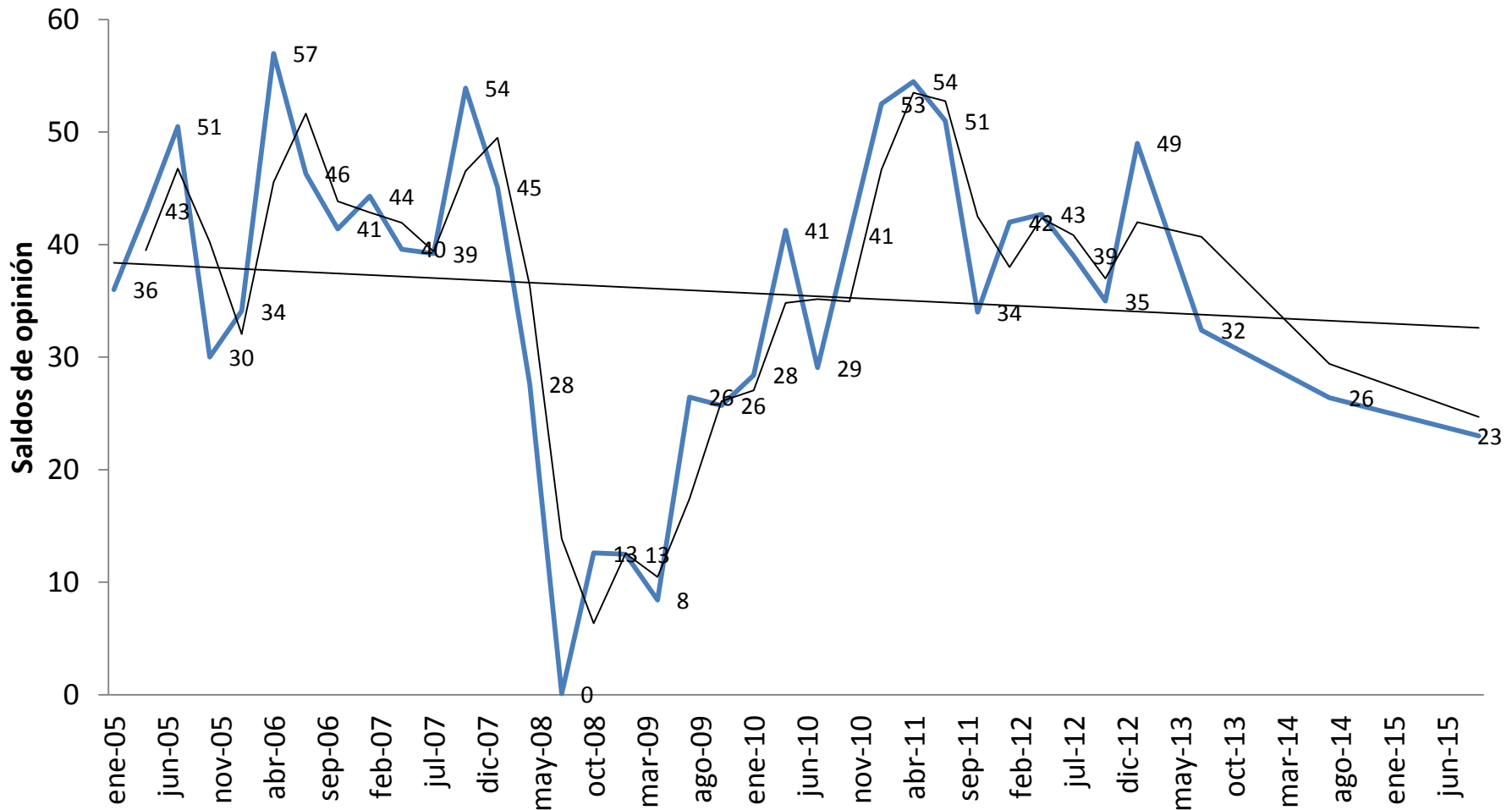
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Inversión



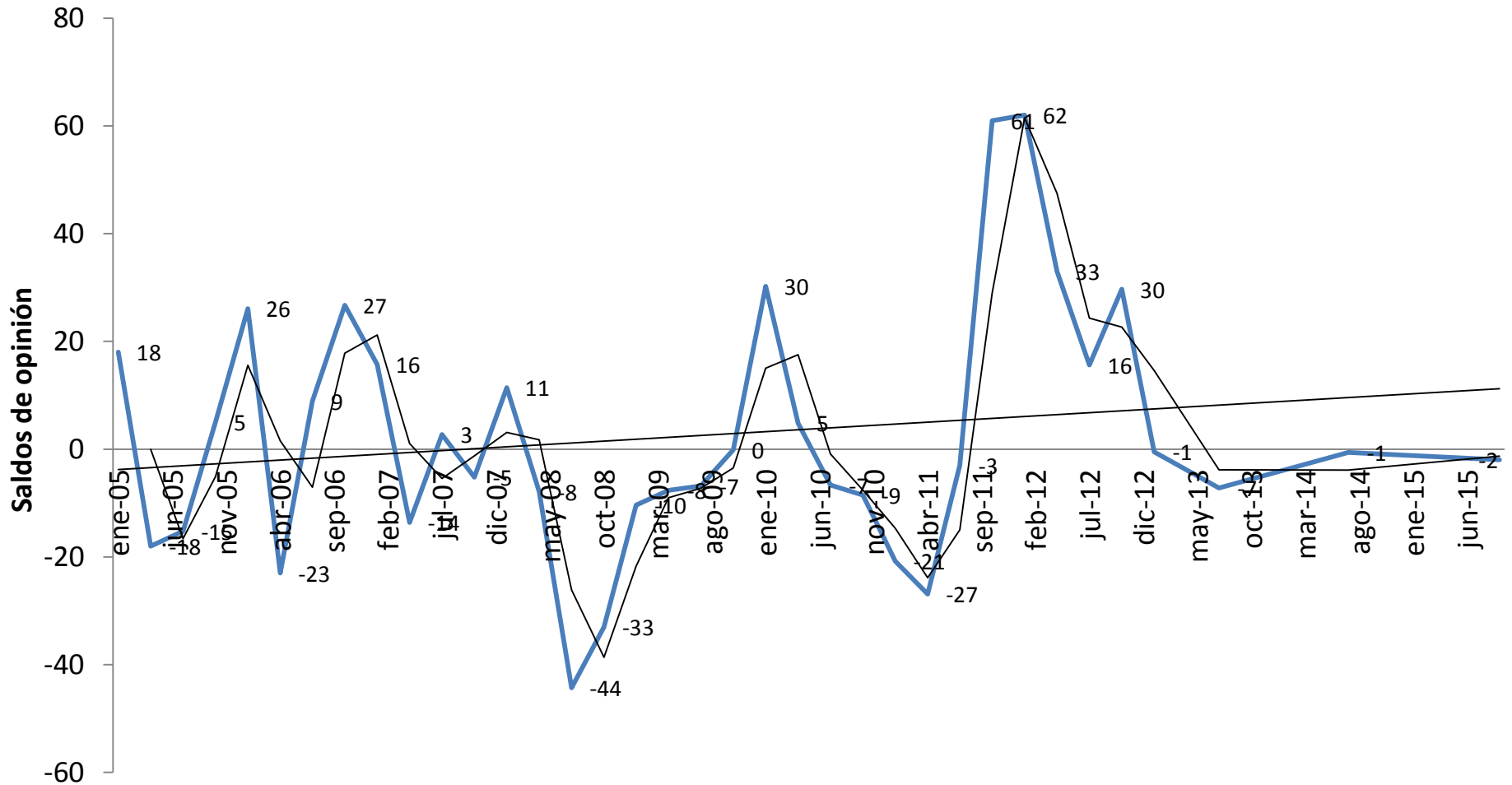
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Competencia



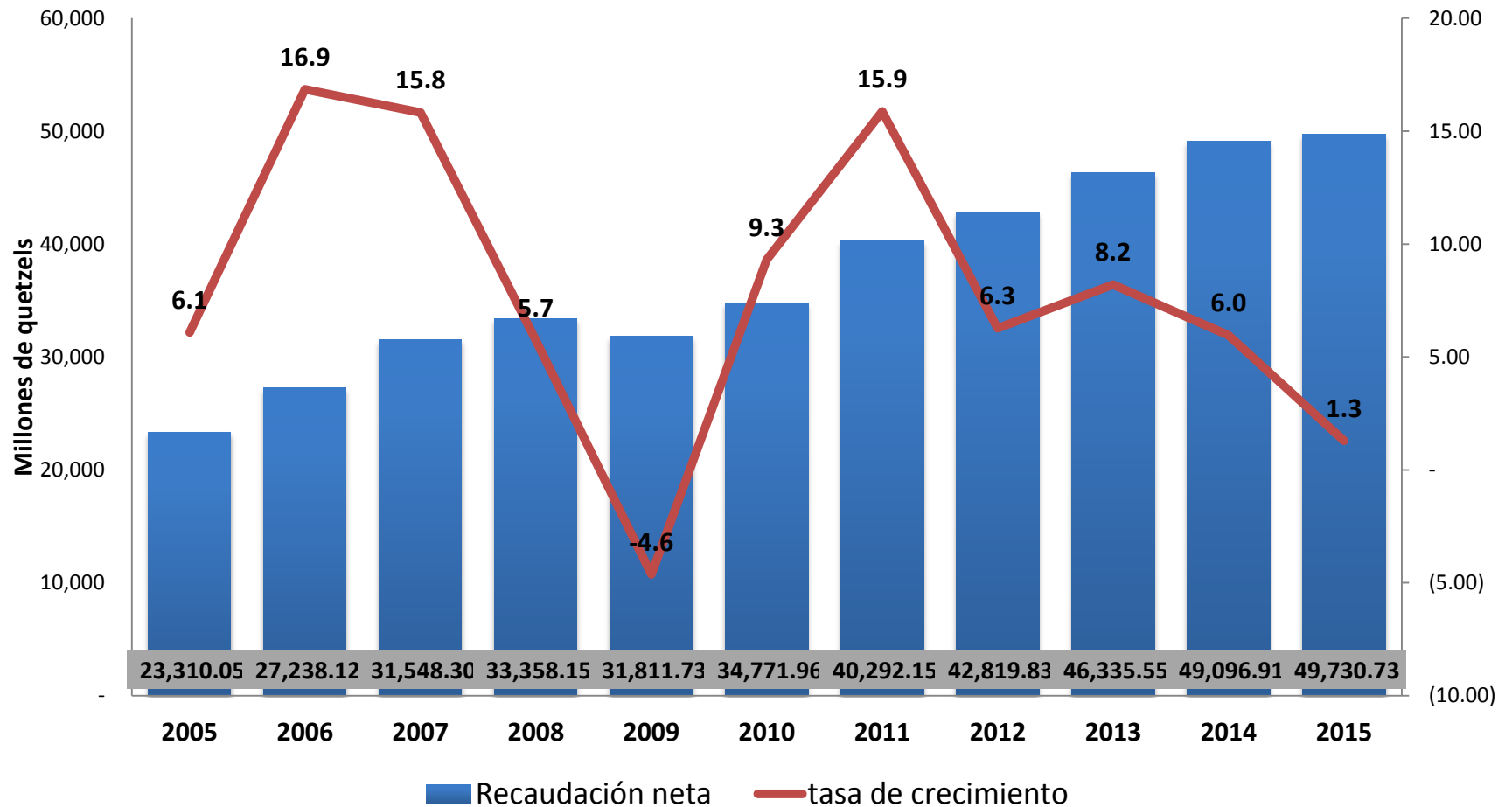
Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

Situación económica



Nota: Encuestas Empresariales – ASIES–

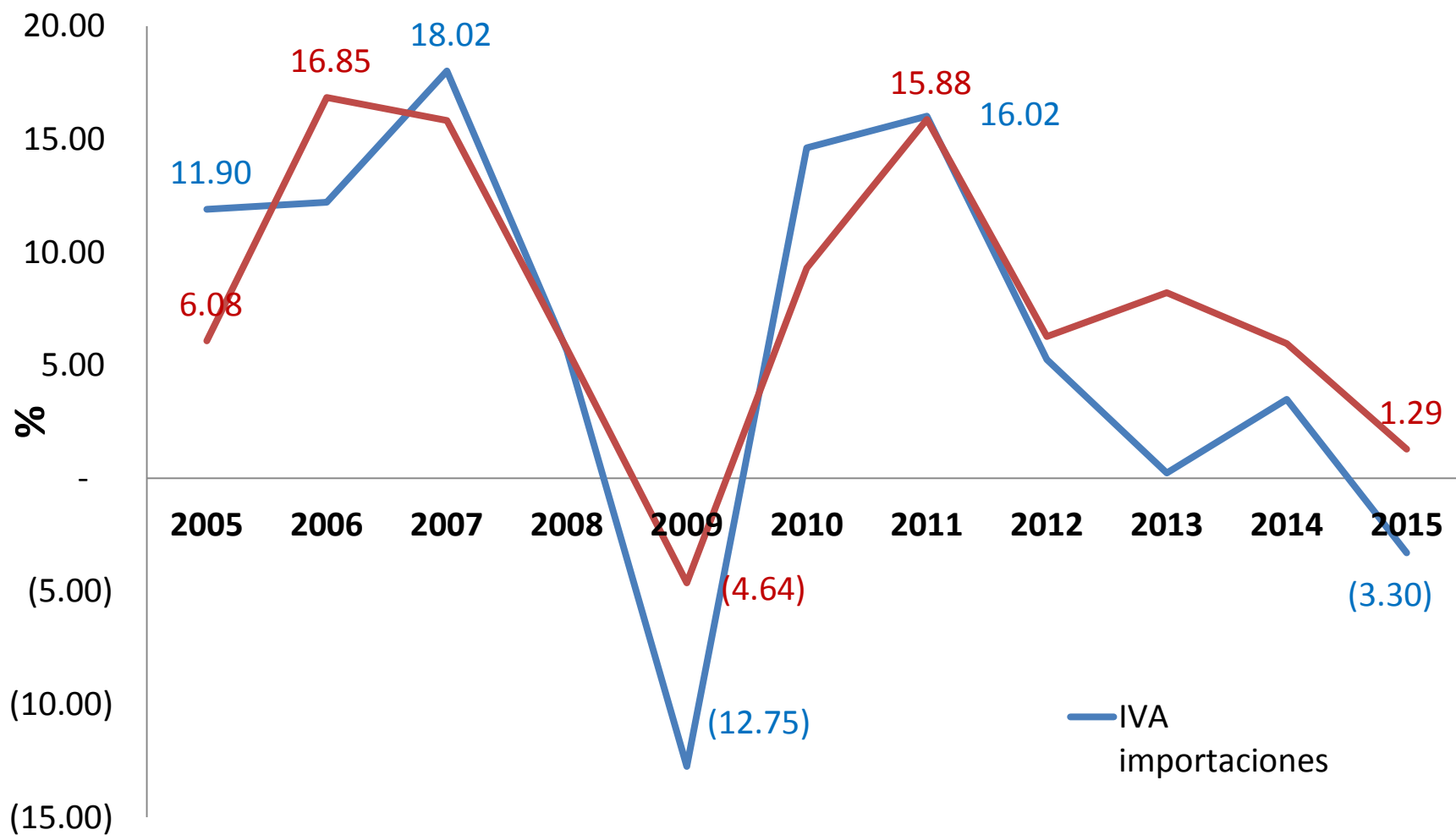
Recaudación total



Nota: adaptado con información obtenida del portal web SAT

Antecedentes del impuesto más importante en la recaudación (IVA)

(tasas de crecimiento)



Nota: adaptado con información obtenida del portal web SAT



Antecedentes recientes

Año 2015

- Presupuesto Q 70,600 millones (por el lado de los ingresos incluía una estimación de ingresos tributarios por Q 54,701 millones)
- Según la SAT la recaudación neta a finales de año llegó a Q 49,730.7 millones. Brecha negativa de aprox. Q 4,970.3 millones.

- Suspensión en su momento de impuestos que se habían contemplado en las metas de recaudación (Impuesto a la telefonía móvil, incremento al impuesto sobre consumo de cemento y el de las regalías a la minería, todo representa alrededor de Q 2,200 millones)
- Crisis política e institucional como consecuencia de actos de corrupción
- Implementación de medidas de contención del gasto público;

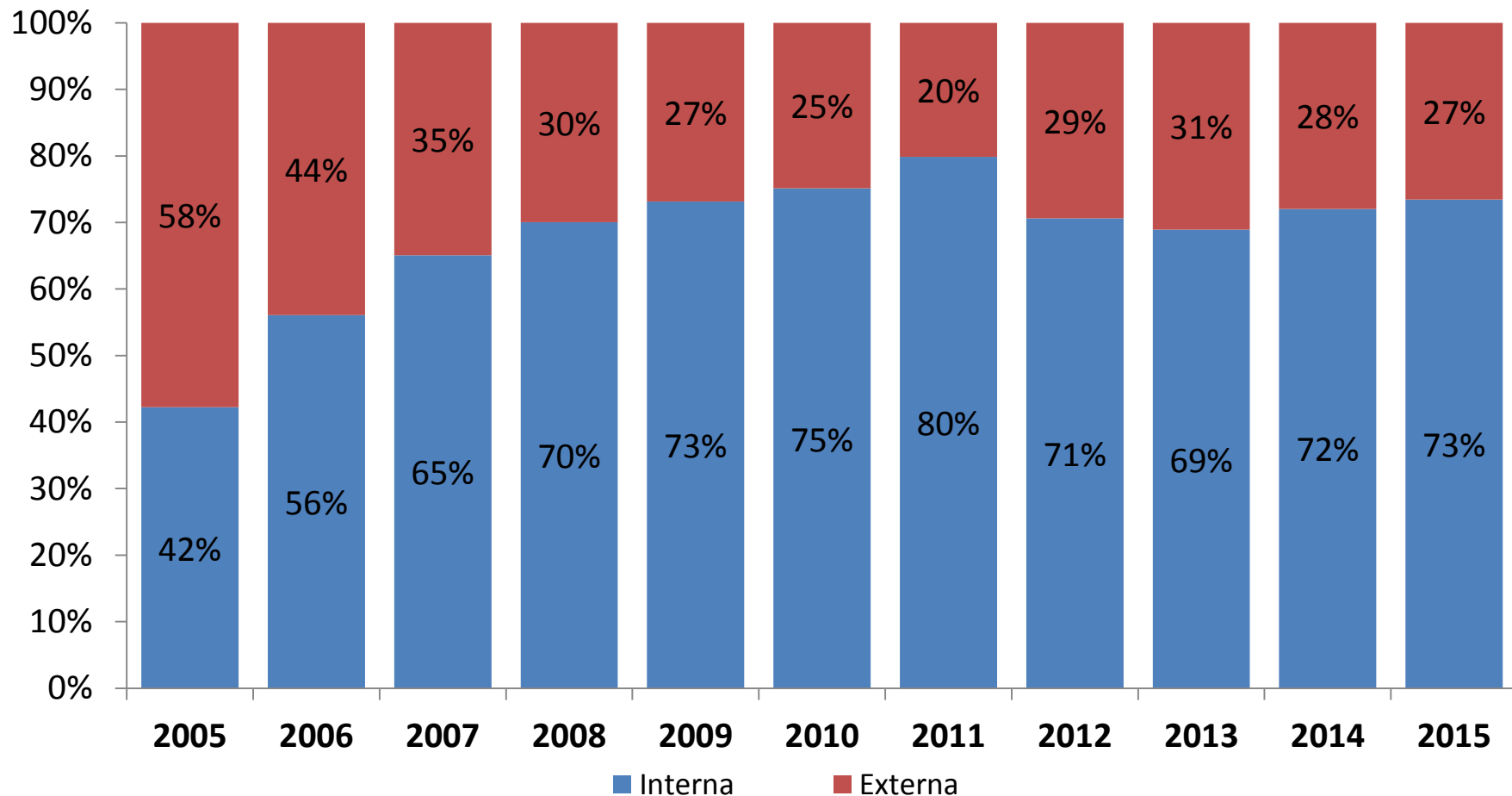
- Debilitamiento de la moral tributaria
- Escasez de recursos
- Crisis en el sistema de salud pública (salarios a personal, falta de insumos)

- 
- 
- A finales de 2015 se aprueba un presupuesto para 2016 por un monto de **millones**, incluyendo una estimación de ingresos tributarios de **Q 70,796.3** de alcanzar) **Q 54,555 millones** (difícil)
 - **ASIES** sugirió en su oportunidad un presupuesto de **Q 70,000 millones**, recortando gastos de funcionamiento como materiales y suministros no afectando la cartera social y estimando una recaudación de **Q 52,000 millones**.

- Como era predecible el año inicia con serios problemas en la caja fiscal.
- Deuda de “arrastre” (en algunos casos registrada en otros no) que presionan las finanzas del Estado.
- Pactos colectivos con personal: ej Congreso.

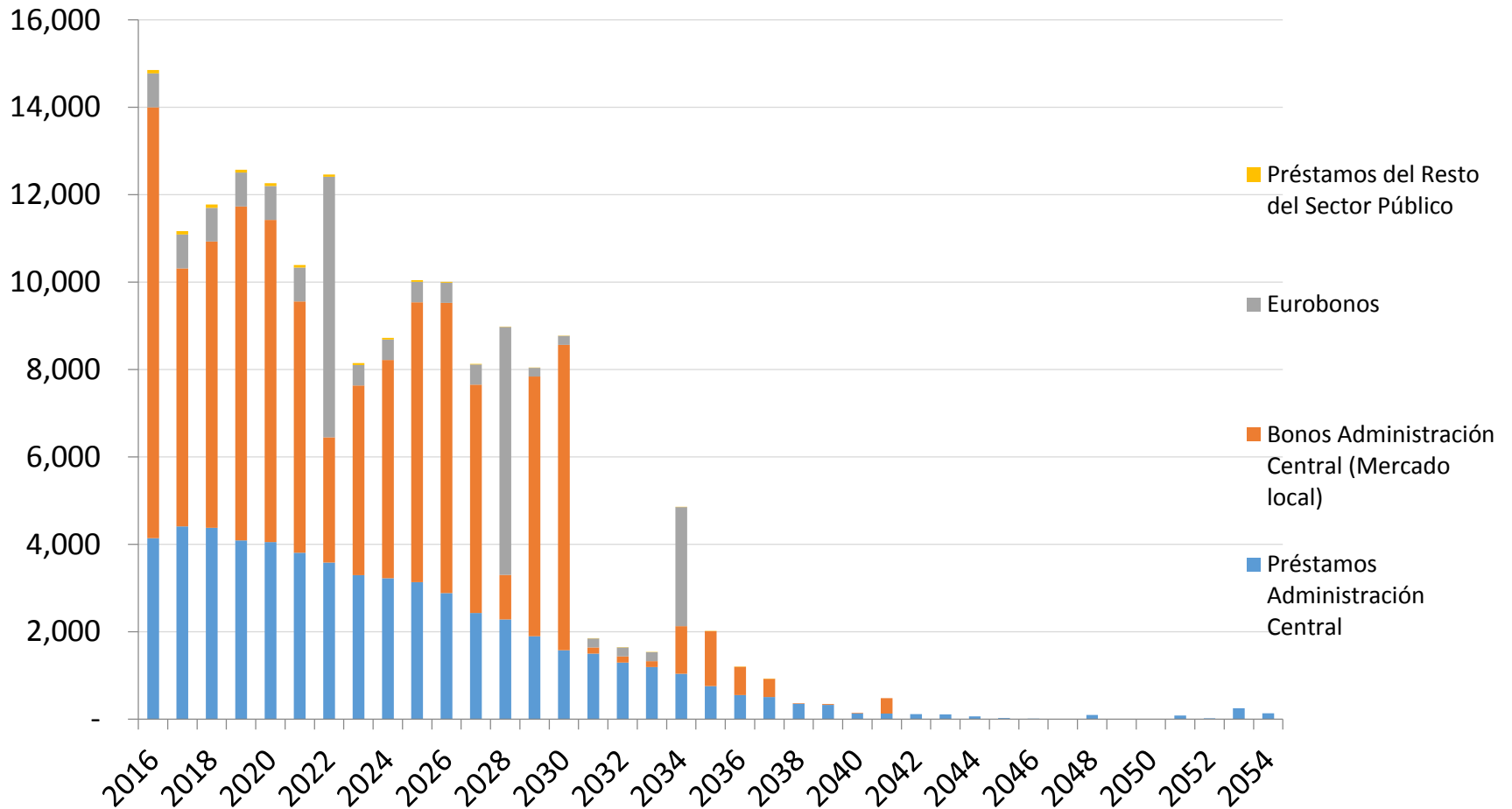
- El ejecutivo presenta proyecto de iniciativa, entre otros aspectos propone ampliar espacio presupuestario de deuda interna, reduciendo el que corresponde a deuda externa
- El destino de los recursos: algunas entidades del rubro “Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro”.
- Se recomienda en futuras negociaciones de deuda gestionar mejores condiciones en términos de plazos y tasas.

Estructura de la deuda pública



Nota: adaptado con información obtenida del porta web del BANGUAT.

Perfil de vencimiento de la deuda



Se recomienda para fortalecer las finanzas públicas en el corto plazo

- Dar muestras claras a la población de transparencia y calidad del gasto público.
- Que concluya el proceso de sustitución de miembros del directorio de la SAT y que se nombre al nuevo superintendente. Que la nueva gestión resulte en una mejora en la recaudación, mediante la implementación de mecanismos más efectivos para combatir la evasión tributaria.

- Contener el gasto público (protegiendo la cartera social) en la medida que se recupere la recaudación tributaria.
- Fortalecer la inversión pública aprovechando el financiamiento de Organismos Financieros Internacionales, ya que esto genera más inversión a través del multiplicador de la inversión.
- Inevitable: retomar los principios del pacto fiscal y plantear una reforma fiscal de carácter integral (revisar estructura tributaria del país)

- Aprobar iniciativas de ley que fortalezcan la actividad económica (ej. Ley de Microfinanzas, ley de Competencia, etc), cuya implementación contribuiría al ensanchamiento de la base tributaria.
- Revisar las exenciones fiscales ya que el gasto tributario representa un alto costo de oportunidad para el desarrollo del país. (Según la SAT representa el 2.6 % del PIB)
- Otros temas relevantes de especial atención del gasto público: a) seguridad alimentaria y nutricional, b) educación, c) salud y d) seguridad. (Se esperarían mejores asignaciones de recursos en el presupuesto de 2017)



Gracias por su atención.