

El Gobierno plantea, de forma preliminar, un presupuesto de Q148 mil 685 millones para el 2025

Prensa Libre

02-08-2024

El aumento del gasto público para el próximo año sumaría Q31 mil 818 millones o 27.2% más que el presupuesto vigente, según el documento Informe Preliminar 2025.

Los primeros lineamientos para la formulación del proyecto de presupuesto de ingresos y egresos que ejecutaría la administración del presidente Bernardo Arévalo el próximo año ascendería a Q148 mil 685.5 millones que sugiere un incremento del 27.2% respecto al vigente, que es el mismo del 2023, según el documento “Informe Preliminar 2025 acerca del Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2025, y Multianual 2025-2029”, del Ministerio de Finanzas (Minfin).

Exactamente en 30 días, por ley el Ejecutivo deberá presentar el proyecto de ley del presupuesto estatal para el próximo año y la preparación de las cifras preliminares se da en un marco coyuntural, ya que el pasado 29 de julio se

informó sobre la colocación de Eurobonos por US\$1 mil 400 millones (unos Q10 mil 836 millones) y el pasado miércoles, la mayoría de los integrantes de la Comisión de Finanzas del Congreso votó para que se emita un dictamen desfavorable a una solicitud de ampliación por Q14 mil 451 millones que el Gobierno presentó junio pasado.

Los techos

El informe hace un despliegue de las cifras y al comparar con el presupuesto vigente de Q116 mil 886.8 millones, el gasto subiría en Q31 mil 818.7 millones, al situarse en Q148 mil 685 millones.

En el planteamiento, 13 ministerios tendrían incrementos a excepción del Ministerio de Energía y Minas (MEM) para el que se plantea una reducción de Q142 millones.

Las cinco carteras con las mayores asignaciones serían:

- i. Educación: Q25 mil 650 millones.
- ii. Salud: Q15 mil 200 millones.
- iii. Gobernación: Q8 mil 220 millones.
- iv. Comunicaciones: Q10 mil 68 millones.
- v. Defensa: Q3 mil 860 millones.

Estas cinco instituciones en su conjunto suman Q62 mil 999 millones, que equivalen al 42.3% del monto total.

El documento sostiene que para la formulación del proyecto de presupuesto 2025, se trabaja con “un escenario conservador de las principales variables, sustentadas en las estimaciones elaboradas por el Banco de Guatemala (Banguat) en el escenario medio de la estimación de cierre 2024 y escenario medio para 2025 a 2029”. Se toma como referencia un producto interno bruto (PIB) real de

3.7% para 2025 y de 7.1% de PIB nominal; las importaciones con un crecimiento del 8% y las exportaciones con un alza de 6.5%.

Otros techos

Otras asignaciones relevantes en el documento son: Obligaciones a cargo del Tesoro, donde se incluyen los aportes constitucionales a municipalidades, Consejos Departamentales de Desarrollo, Universidad de San Carlos de Guatemala, Organismo Judicial, entre otras dependencias, con un monto de Q52 mil 516 millones (28.2% más), para un aumento de Q11 mil 564 millones respecto al vigente.

"Se trabaja con un escenario conservador de las principales variables, sustentadas en las estimaciones elaboradas por el Banco de Guatemala (Banguat) en el escenario medio de la estimación de cierre 2024 y escenario medio para 2025 a 2029"

Documento Informe Preliminar 2025 Ministerio de Finanzas

También el pago del servicio de la deuda pública, con un incremento del 23.6% al pasar de Q16 mil 141 millones a Q19 mil 96 millones. Para las secretarías y otras dependencias, la propuesta es de Q1 mil 872 millones, que supondría un incremento del 29.6% con Q428 millones.

Ingresos y deuda

En la parte de ingresos se plantea una recaudación tributaria de Q109 mil 302 millones; un endeudamiento público interno de Q25 mil 419 millones y endeudamiento público externo por Q2 mil 568 millones, por lo que el déficit fiscal alcanzaría el 3.2% del PIB. Se proyecta una carga tributaria del 11.7%.

Por último, el saldo de la deuda pública -que registra la interna y externa- se ubicará en Q252 mil 937 millones.

Prioridad: la ampliación

En breve respuesta a la consulta de *Prensa Libre* sobre esta propuesta preliminar, el ministro de Finanzas, Jonathan Menkos, respondió textualmente: “Estamos trabajando el proyecto de presupuesto todavía, así es que los datos que podamos presentar son susceptibles de cambio. En este momento estamos concentrados en que el Congreso apruebe la ampliación presupuestaria, pues con ello podremos avanzar este año con todas las obligaciones del gobierno central”.

Varias observaciones

Representantes de los principales centros de investigación económica reaccionaron a la propuesta, de la siguiente manera:

Jorge Lavarreda, analista del Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (Cien), declaró que por el lado de los ingresos se continúa con una estimación conservadora, usando el escenario medio del Banguat; y por el lado de los egresos se proponen un incremento que implicaría un alto déficit fiscal.

CONTENIDO PARA SUSCRIPTORES

La mayor parte del incremento va para Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro y luego Comunicaciones, lo que hace suponer que buscan cumplir su promesa de incrementar la participación de la inversión pública; le seguiría el servicio de la deuda, tomando en cuenta el protagonismo de los intereses (pagos); y finalmente los incrementos se concentrarían en los ministerios de Educación, Salud, Desarrollo y Trabajo, por lo que habrá que esperar el proyecto de ley, para ver qué explica esos incrementos.

Más endeudamiento

Para Erick Coyoy, consultor de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asíes), el saldo de la deuda pública aumentará de Q235 mil 946 millones registrados en julio luego de la colocación de los Eurobonos a Q 252 mil 937 millones en 2025.

Esto es un incremento de 7% y “aunque la deuda se encuentra en niveles manejables en la actualidad, no es sostenible esa dinámica de pretender financiar gastos con deuda de manera permanente. En algún momento la capacidad de pago (que son los ingresos fiscales), quedará comprometida”. Sostuvo que la deuda debiera aumentar en menores porcentajes que los ingresos, para que se asegure la sostenibilidad.

"El saldo de la deuda pública aumentará de Q235 mil 946 millones registrados en julio luego de la colocación de los Eurobonos a Q 252 mil 937 millones en 2025"

Erick Coyoy, consultor de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales

Entonces, el aumento de la deuda que se propone para 2025 es principalmente por medio de bonos del Tesoro y prácticamente se duplica el monto de nuevas emisiones respecto al monto vigente para 2024, que es de Q12 mil 499 millones y llega hasta los Q25 mil 419 millones.

“El endeudamiento por medio de bonos es más caro que los préstamos de los organismos internacionales y los plazos de pago son mayores, por lo que debiera aprovecharse las ofertas de nuevos créditos que hacen el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Las entidades ejecutoras prefieren usar recursos de bonos porque no hay controles de eficiencia y transparencia, como los exigen los bancos internacionales, pero el país paga esa deuda con tasas de interés bastante mayores”, explicó.

Por el lado del gasto, recalcó que hay varios ministerios con aumentos porcentualmente mayores (70% para Trabajo, Comunicaciones y Desarrollo

Social y 96% para Economía), por lo que será importante aplicar reformas inmediatas para mejorar la capacidad de ejecución.

“Especialmente es necesario que cumplan con el mandato de la Ley Orgánica del Presupuesto para ejecutar un esquema de presupuesto por resultados, el cual implica no solo programar metas para los programas de gasto, sino realizar el seguimiento y evaluación necesarios para dar cuenta de los resultados que se alcanzan con esos recursos”.

Ingresos reales

Ricardo Barrientos, director ejecutivo del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi), prefirió no adelantar un criterio hasta conocer la versión final que se presentará al Congreso, “pero en general, en comparación con los últimos cuatro años, la base de cálculo para la proyección de ingresos tributarios, no del presupuesto vigente, sino estimaciones técnicas, realistas y de cómo cerrará 2024”.

El documento oficial expone que este año se espera cerrar con una recaudación de Q101 mil 627 millones. “Para proyectar los ingresos tributarios del 2025, esperamos que las autoridades no utilicen un presupuesto que ya sabemos que está mal calculado, sino estimaciones reales, y no subestimados”, apuntó.